

**UCHWAŁA NR XXIII/172/20
RADY GMINY BIELINY**

z dnia 22 października 2020 r.

w sprawie przekazania skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Kielcach

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (tekst jedn.: Dz. U. z 2020 r. poz. 713) w związku z art. 54 § 2 ustawy z dnia 30 sierpnia 2002 r. - Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi (tekst jedn.: Dz. U. z 2019 r. poz. 2325) Rada Gminy Bieliny uchwała, co następuje:

§ 1. Przekazać do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Kielcach skargę Prokuratora Rejonowego Kielce – Wschód w Kielcach wniesioną w dniu 28.09.2020 na uchwałę Rady Gminy Bieliny Nr XIV/112/19 z dnia 10 grudnia 2019 roku w sprawie metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz ustalenia stawki na terenie gminy Bieliny.

§ 2. Treść odpowiedzi na skargę, o której mowa w § 1, stanowi załącznik Nr 1 do niniejszej uchwały.

§ 3. Wykonanie uchwały powierza się Wójtowi Gminy Bieliny.

§ 4. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący Rady
Gminy Bieliny

Józef Gawęcki

Załącznik do uchwały Nr XXIII/172/20
Rady Gminy Bieliny
z dnia 22 października 2020 r.

ODPOWIEDŹ NA SKARGĘ

Bieliny, dnia 2020 r.

Wojewódzki Sąd Administracyjny w Kielcach
ul. Prosta 10
25-366 Kielce

Skarżący: Prokurator Rejonowy

Prokuratura Rejonowa Kielce-Wschód w Kielcach
Ul. Sandomierska 106
28-318 Kielce

Organ: Rada Gminy Bieliny

Ul. Partyzantów 17
26-004 Bieliny

ODPOWIEDŹ NA SKARGĘ

Na podstawie art.54 § 2 ustawy z dnia 30 sierpnia 2002 r. Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi (tekst jedn.: Dz. U. z 2019 r. poz. 2325 ze zm.), przekazuję skargę Prokuratora Rejonowego Kielce-Wschód w Kielcach z dnia 28.10.2020 r. na uchwałę Rady Gminy Bieliny Nr XIV/112/19 z dnia 10 grudnia 2019 roku w sprawie metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz ustalenia stawki na terenie gminy Bieliny, wnosząc o oddalenie skargi jako bezzasadnej w całości ewentualnie z ostrożności procesowej wskazania, iż uchwałę wydano z naruszeniem prawa.

Uzasadnienie

W dniu 28.09. 2020 r. Prokurator Rejonowy Kielce – Wschód w Kielcach wniósł do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Kielcach, za pośrednictwem Rady Gminy Bieliny skargę na uchwałę wnosząc o stwierdzenie nieważności zaskarżonej uchwały we wskazanej części zarzucił istotne naruszenie prawa tj. art. 6j ust. 2a w zw. z art. 6j ust. 2 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach w par 1, 2 i 3 uchwały polegające na zróżnicowaniu stawek opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, ustalonej metodą od gospodarstwa domowego, według nieprzewidzianego w ustawie kryterium liczby osób w gospodarstwie domowym.

W uzasadnieniu Prokurator podniósł, że w aktualnym stanie prawnym podstawą różnicowania stawek opłat przez radę gminy jest wyłącznie upoważnienie wynikające z art. 6j ust. 2a ustawy, zawierające zamknięty katalog przesłanek (kryteriów) różnicowania opłat. W tym zamkniętym katalogu ustawodawca nie umieścił przesłanki liczby osób w gospodarstwie domowym.

Po części należy zgodzić się z treścią skargi prokuratora a mianowicie Rada Gminy Bieliny uchwała podjęta na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 8 i pkt 15, art. 40 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym oraz art. 6j ust. 2 i 2a i art. 6k ust. 1 pkt 1 i ust. 3 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach dokonała wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi od właścicieli nieruchomości, na których zamieszkują mieszkańcy, zgodnie z którą opłata za gospodarowanie odpadami komunalnymi ustalona została od gospodarstwa domowego. Opłata uzależniona została od liczby osób w gospodarstwie domowym zamieszkujących na danej nieruchomości.

Określono iż poprzez gospodarstwo domowe należy rozumieć gospodarstwo prowadzone przez osobę samodzielnie zamieszkującą lokal lub zespół mieszkających razem osób spokrewnionych lub nie spokrewnionych wspólnie utrzymujących się, jak również osoby, które mają inne prawa do zamieszkiwania w lokalu.

Ustalono miesięczne stawki opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi zbieranymi i odbieranymi w sposób selektywny dla właścicieli nieruchomości na których zamieszkują mieszkańcy:

1. 11,00 zł - od gospodarstwa składającego się z 1 osoby
2. 23,00 zł - od gospodarstwa składającego się z 2 osób
3. 35,00 zł - od gospodarstwa składającego się z 3 osób
4. 46,00 zł - od gospodarstwa składającego się z 4 osób
5. 55,00 zł - od gospodarstwa składającego się z 5 i więcej osób

Ustalono także miesięczne podwyższone stawki opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi od właścicieli nieruchomości na których zamieszkują mieszkańcy, jeżeli właściciel nieruchomości nie wypełnia obowiązku zbierania odpadów komunalnych w sposób selektywny co stanowi dwukrotność stawek określonych w § 2:

Uchwała weszła w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Świętokrzyskiego, z mocą obowiązującą o dnia 1 stycznia 2020 r.

Celem takiego ukształtowania opłat a mianowicie zróżnicowania opłaty w zależności od liczny osób zamieszkujących w danym gospodarstwie było elementem szeroko rozumianej pomocy rodzinom wielodzietnym i polityki prorodzinnej. Gmina, która chce prowadzić politykę prorodziną, może skorzystać z zapisu art. 6j ust. 2a ustawy z 28 listopada 2014 r. o zmianie ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach oraz niektórych innych ustaw, zgodnie z którym rada gminy może różnicować stawki opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi w zależności od m.in. liczby mieszkańców zamieszkujących daną nieruchomość. Oznacza to w praktyce, że może ona ustalić niższe stawki opłat dla gospodarstw domowych liczących powyżej określonej liczby mieszkańców. Wiele gmin korzystało z tej możliwości jeszcze przed nowelizacją ustawy śmieciowej.

W skardze podniesiono, że przewidzianego w art. 6j ust. 2a ustawy kryterium różnicowania stawki opłaty w odniesieniu do "liczby mieszkańców zamieszkujących daną nieruchomość" nie można utożsamiać z zastosowanym w niniejszej uchwale parametrem wielkości gospodarstwa domowego. Rada Gminy założyła, że ilość osób tworzących gospodarstwo domowe zazwyczaj jest taka sama co liczba osób zamieszkujących nieruchomość. Co prawda na jednej nieruchomości mogą bowiem współistnieć dwa lub więcej gospodarstw domowych, a osoby zamieszkujące tę samą nieruchomość nie muszą tworzyć gospodarstwa domowego w praktyce jednak taka sytuacja występuje bardzo rzadko.

Należy wskazać, iż Wojewoda Świętokrzyski jako organ nadzoru nad działalnością uchwałodawczą organów stanowiących jednostek samorządu terytorialnego nie dostrzegł naruszenia prawa i nie stwierdził nieważności uchwały, w związku z powyższym uchwała została opublikowana w dzienniku Urzędowym Województwa Świętokrzyskiego i weszła w życie.

Zgodnie z art. 91 ust. 1 u.s.g. uchwały organu gminy sprzeczne z prawem są nieważne. Podstawą stwierdzenia takiego faktu jest uznanie, że doszło do istotnego naruszenia prawa. Według bowiem ust. 4 powołanego wyżej artykułu - w przypadku nieistotnego naruszenia prawa organ nadzoru nie stwierdza nieważności uchwały ograniczając się do wskazania, iż uchwałę wydano z naruszeniem prawa.

Do istotnych wad uchwały, skutkujących stwierdzeniem jej nieważności, zalicza się naruszenie przepisów wyznaczających kompetencję organów samorządu do podejmowania uchwał, naruszenie podstawy prawnej podjętej uchwały, naruszenie przepisów prawa ustrojowego oraz prawa materialnego poprzez wadliwą ich interpretację oraz przepisów regulujących procedury podejmowania uchwał (por. Z. Kmiecik, M. Stahl, Akty nadzoru nad działalnością samorządu terytorialnego, Samorząd terytorialny 2001/1-2, s. 102).

W ocenie organu jeśli przyjąć za słuszną w części argumentację prokuratora to wskazane uchybienie w redakcji uchwały można uznać za co najwyżej nieistotne naruszenie prawa bez potrzeby stwierdzania nieważności uchwały.

Załączniki:

- 1) skarga
- 2) odpowiedź na skargę wraz z odpisem dla strony skarżącej
- 3) dokumenty wskazane w uzasadnieniu

UZASADNIENIE

Rada Gminy Bieliny podjęła uchwałę Nr XIV/112/19 z dnia 10 grudnia 2019 roku w sprawie metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz ustalenia stawki na terenie gminy Bieliny. Uchwała ta została opublikowana w Dzienniku Urzędowym Województwa Świętokrzyskiego.

W dniu 28.09. 2020 roku Prokurator Rejonowy Kielce – Wschód Kielcach wniósł za pośrednictwem Rady Gminy Bieliny skargę do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego na ww. uchwałę wnosząc o stwierdzenie nieważności zaskarżonej uchwały we wskazanej części.

Zgodnie z art.54 §2 §3 ustawy z dnia 30 sierpnia 2002 r. Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi (tekst jedn.: Dz. U. z 2019 r. poz. 2325 ze zm.) organ (w przedmiotowej sprawie organem tym jest Rada Gminy Bieliny) przekazuje skargę sądowi wraz z kompletnymi i uporządkowanymi aktami sprawy i odpowiedzią na skargę w terminie trzydziestu dni od dnia jej otrzymania. Organ, którego działania, bezczynność lub przewlekłe prowadzenie postępowania zaskarżono, może w zakresie swojej właściwości uwzględnić skargę w całości w terminie trzydziestu dni od dnia jej otrzymania

W świetle powyższego zasadne jest przekazanie skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Kielcach.