

UCHWAŁA Nr XIV/104/15
RADY GMINY BIELINY
z dnia 30 listopada 2015 r

w sprawie rozpatrzenia wezwania do usunięcia naruszenia prawa

Na podstawie art. 18 ust. 1 w związku z art. 101 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (tekst jedn.: Dz. U. z 2015r. poz.1515), Rada Gminy Bieliny uchwala, co następuje:

§ 1

1. Odmawia się uwzględnienia, jako nieuzasadnionego, wezwania Pana Mariana Sierociuka, prowadzącego działalność gospodarczą pod firmą Licencjonowany Przewóz Osób „MEL-MAN” Marian Sierociuk – do usunięcia naruszenia prawa w Uchwale Nr XXIII/144/12 Rady Gminy Bieliny z dnia 24 września 2012r. w sprawie ustalenia stawki opłaty za korzystanie z przystanków komunikacyjnych na terenie Gminy Bieliny.
2. Uzasadnienie odmowy stanowi załącznik do niniejszej uchwały.

§ 2

Wykonanie uchwały powierza się Wójtowi Gminy Bieliny.

§ 3

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

PRZEWIDUJĄCY
Rady Gminy Bieliny
Józef Gawęcki

Uzasadnienie

W uchwale Nr XIII/144/12 z dnia 24 września 2012 r. Rada Gminy Bieliny ustaliła stawkę opłaty za korzystanie z przystanków komunikacyjnych, których właścicielem lub zarządzającym jest Gmina Bieliny w wysokości 0,04 zł za jedno zatrzymanie środka transportu na przystanku komunikacyjnym.

Przedmiotowa uchwała weszła w życie z dniem 9 listopada 2012r.

W dniu 13 października 2015r. do Urzędu Gminy Bieliny wpłynęło pismo Pana Mariana Sierociuka, prowadzącego działalność gospodarczą pod firmą Licencjonowany Przewóz Osób „MEL-MAN” Marian Sierociuk, w którym wezwał on Radę Gminy Bieliny do usunięcia naruszenia prawa w związku z wykonaniem Uchwały nr XXIII/144/12 roku Rady Gminy Bieliny z dnia 24 września 2012 roku w sprawie ustalenia stawki opłat za korzystanie z przystanków komunikacyjnych, których zarządzającym jest Gmina Bieliny udostępnionych dla operatorów i przewoźników oraz warunków i zasad korzystania z tych przystanków.

W wezwaniu przedsiębiorca podniósł, że założenie przyjęte przez Gminę, że prywatni przedsiębiorcy posiadają status przewoźnika, wobec czego podlegają obowiązkowi uiszczania opłat jest dalece błędne. Marian Sierociuk wskazał, że ustawa z dnia 16 grudnia 2010 r. o publicznym transporcie zbiorowym w istocie nakłada określone zobowiązania pieniężne na przewoźników, niedopuszczalne jest jednakże zastosowanie wykładni rozszerzającej poprzez zastosowanie definicji przewoźnika z innych ustaw jedynie na potrzeby przypisania określonych obowiązków. Wzywający zaznaczył, że prywatni przewoźnicy nie wykonują swej działalności na podstawie potwierdzenia zgłoszenia przewozu wydanego na podstawie ustawy o publicznym transporcie zbiorowym. Stwierdził, że przepisy regulujące zasady i warunki uzyskania potwierdzenia zgłoszenia przewozu określone w Rozdziale 3 Oddziale 3 ustawy (art.30-37) aktualnie jeszcze nie obowiązują i zgodnie z art.79 ust.1 ustawy o publicznym transporcie zbiorowym, przepisy te nie znajdują zastosowania do dnia 31 grudnia 2016r.

Na zakończenie swoich wywodów, przedsiębiorca zwrócił uwagę, że obowiązujące przepisy prawne oraz delegacje ustawowe, upoważniają Radę jedynie do ustalenia wymiaru opłaty, do której zobowiązani będą przewoźnicy wykonujący swoją działalność na podstawie przepisów ustawy o publicznym transporcie zbiorowym, korzystający z przystanków komunikacyjnych, których właścicielem albo zarządzającym jest gmina. Ustalenia dotyczące

terminu i sposoby płatności nie mieszczą się w granicach kompetencji uchwałodawczej Rady Gminy, w związku z czym powinny stanowić element umowy zawartej z przewoźnikiem, na dowód czego Marian Sierociuk przytoczył rozstrzygnięcie nadzorcze Wojewody Warmińsko-Mazurskiego.

Wójt Gminy Bieliny jako projektodawca kwestionowanej uchwały zapoznał się z wezwaniem złożonym przez Pana Mariana Sierociuka, prowadzącego działalność gospodarczą pod firmą Licencjonowany Przewóz Osób „MEL-MAN” Marian Sierociuk oraz dokonał analizy stanu faktycznego i prawnego sprawy i stwierdził, co następuje:

Uchwała Nr XXIII/144/12 Rady Gminy Bieliny z dnia 24 września 2012r. w sprawie ustalenia stawki opłaty za korzystanie z przystanków komunikacyjnych na terenie Gminy Bieliny – została podjęta zgodnie z przepisami prawa, w szczególności z art.16 ust.1, ust.4 i ust.5 ustawy z dnia 16 grudnia 2010r. o publicznym transporcie zbiorowym (tj. Dz.U. z 2011r. Nr 5 poz.13 z późn. zm.)

Operatorzy publicznego transportu zbiorowego oraz przewoźnicy działają w oparciu o ustawę z dnia 16 grudnia 2010 r. o publicznym transporcie zbiorowym (Dz. U. z 2011 r. Nr 5, poz. 13, z późn. zm.). W art. 4 ust. 1 pkt 11 ustawy o publicznym transporcie zbiorowym ustawodawca wyjaśnił, kto jest przewoźnikiem. Jednakże w art.79 ust.1 zamieszczono przepis przejściowy, w świetle którego działalność w zakresie krajowego regularnego przewozu osób może być podejmowana i wykonywana na podstawie przepisów dotychczasowych (to jest na podstawie zezwolenia), jednakże nie dłużej niż do dnia 31 grudnia 2016 r. Przepis ten pełni funkcję zastępczą względem art. 4 ust. 1 pkt 11 ustawy o publicznym transporcie zbiorowym.

W myśl art. 79 ust. 2 zezwolenia na podejmowanie i wykonywanie działalności w zakresie krajowego regularnego przewozu osób w transporcie drogowym mogą być wydawane na okres nie dłuższy niż do dnia 31 grudnia 2016 r.

Z przytoczonych przepisów należy wyinterpretować dwie możliwości funkcjonowania przewoźnika tj.: na podstawie art. 4 ust. 1 pkt 11 (w oparciu o potwierdzenie zgłoszenia przewozu) oraz na podstawie art. 79 ust. 1 (w oparciu o zezwolenie do 31 grudnia 2016 r.).

Prowadzi to do wniosku, że bez względu na podstawę prowadzenia działalności gospodarczej (zezwolenie czy potwierdzenie zgłoszenia przewozu) w każdym przypadku mamy do czynienia z przewoźnikiem.

Podkreślenia wymaga, że podjęta uchwała Rady Gminy Bieliny w sprawie ustalenia stawki opłaty za korzystanie z przystanków komunikacyjnych na terenie Gminy Bieliny dotyczy przewoźników w ogólności, bez wprowadzania zróżnicowania ze względu na podstawę prawną ich funkcjonowania. Do dnia 31 grudnia 2016 r. zatem bez znaczenia jest okoliczność, na jakiej podstawie przewoźnik prowadzi działalność gospodarczą. Wobec faktu, że Marian Sierociuk, prowadzący działalność gospodarczą pod firmą Licencjonowany Przewóz Osób „MEL-MAN” Marian Sierociuk posiada status przewoźnika, a do przewoźników odnosi się podjęta przez Radę Gminy uchwała, zobowiązany jest on do uiszczania opłat za korzystanie z przystanków komunikacyjnych.

Odnosząc się do podniesionego przez wzywającego zarzutu, iż przepisy prawa upoważniają Radę jedynie do ustalenia wymiaru opłaty, nakładanej na przewoźników a ustalenia dotyczące terminu i sposoby płatności nie mieszczą się w granicach kompetencji uchwałodawczej, w związku z czym powinny stanowić element umowy zawartej z przewoźnikiem, wskazać należy, iż zarzut ten jest chybiony, gdyż przedmiotowa uchwała Rady Gminy Bieliny nie zawiera tego rodzaju postanowień (termin i sposób płatności).

Należy zauważyć, że w orzecznictwie sądów administracyjnych dominujący jest pogląd, że opłata za korzystanie z przystanków komunikacyjnych lub dworców, których właścicielem lub zarządzającym jest jednostka samorządu terytorialnego ma charakter publicznoprawny a zatem brak było konieczności zawierania umowy cywilnoprawnej (vide: Wyrok WSA w Krakowie z 25.01.2012 r. sygn. akt I SA/Kr 1966/11, Wyrok WSA w Łodzi z 5.09.2012 r. sygn. akt I SA/Łd 792/12, Wyrok WSA w Bydgoszczy z 5.11.2012 r. sygn. akt I SA/Bd 787/12, Wyrok NSA z 20.03.2013 r. sygn. akt I FSK 687/12).

Za publicznoprawnym charakterem opłat za korzystanie z przystanków przemawia fakt, że są one świadczeniem odpłatnym (ekwiwalentnym) ściśle powiązaniem z zakresem usług świadczonych przez samorząd. Ponadto wykazują niektóre cechy podatków – mają charakter pieniężny, powszechny, bezzwrotny, ustalany jednostronnie przez organy jednostki samorządu terytorialnego - w drodze uchwały organu stanowiącego. W końcu w ustawie o transporcie zbiorowym wyraźnie zostało określone przeznaczenie wpływów uzyskiwanych z opłaty, tj. realizację zadań ustawowych gminy w zakresie publicznego transportu zbiorowego, a więc precyzyjnie wskazano cel publiczny, jakiemu mają służyć opłaty za korzystanie z przystanków komunikacyjnych i dworców.

Przyjęta przez Radę Gminy uchwała była przedmiotem kontroli organu nadzoru tj. Wojewody Świętokrzyskiego i nie była przez niego kwestionowana z punktu widzenia jej niezgodności z prawem.

W tym stanie rzeczy należy stwierdzić, że kwestionowana uchwała została podjęta zgodnie z obowiązującymi przepisami prawa i wezwanie do usunięcia naruszenia prawa i uchylenia uchwały a tym samym żądanie przewoźnika odstąpienia od pobierania opłaty jest nieuzasadnione.

Powyższa analiza została przedstawiona Komisjom Rady Gminy Bieliny na wspólnym posiedzeniu w dniu 27 listopada 2015r.

Referując sprawę Wójt Gminy zapoznał członków organu stanowiącego Gminy ze złożonym wezwaniem a dla poparcia prezentowanego stanowiska także ze stanowiskiem wyrażonym w odpowiedzi sekretarza stanu w Ministerstwie Infrastruktury i Rozwoju na interpelację nr 28936 w sprawie uiszczania opłat za korzystanie z przystanków komunikacyjnych przez firmy przewozowe.

Biorąc powyższe pod uwagę, Rada Gminy Bieliny uznaje, iż uchwała Nr XXIII/144/12 Rady Gminy Bieliny z dnia 24 września 2012r. w sprawie ustalenia stawki opłaty za korzystanie z przystanków komunikacyjnych na terenie Gminy Bieliny podjęta została zgodnie z obowiązującymi przepisami prawa.

PRZEWODNICZĄCY
Rady Gminy Bieliny
Józef Gawęcki