

Uchwała Nr XXVII/201/16

Rady Gminy Bieliny

z dnia 29 listopada 2016 r.

w sprawie przekształcenia jednostki organizacyjnej będącej jednostką budżetową Gminy Bieliny „Zespołu Obsługi Oświaty” w jednostkę budżetową Gminy Bieliny „Samorządowe Centrum Usług Wspólnych”

Na podstawie art.9 ust.1, art.10a, art.10b ust.1 i ust.2, art. 18 ust.2 pkt 9 lit. h ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (tekst jedn.: Dz. U. z 2016r., poz. 446 ze zm.), art. 12 ust. 1 pkt 2, ust. 2, ust.3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst jedn.: Dz. U. z 2016r. poz.1870) Rada Gminy Bieliny, uchwala co następuje:

§ 1. Likwiduje się z dniem 31.12.2016 r. jednostkę budżetową Gminy Bieliny o nazwie „Zespół Obsługi Oświaty w Bielinach”, w celu przekształcenia w jednostkę budżetową Gminy Bieliny o nazwie „Samorządowe Centrum Usług Wspólnych w Bielinach”.

§ 2. 1. Z dniem 1 stycznia 2017r. tworzy się samorządową jednostkę organizacyjną o nazwie „Samorządowe Centrum Usług Wspólnych w Bielinach” zwane dalej „Centrum”

2. Centrum prowadzi obsługę następujących jednostek budżetowych:

- 1) Szkoła Podstawowa w Belnie,
- 2) Szkoła Podstawowa w Hucie Nowej,
- 3) Szkoła Podstawowa w Hucie Podlisyicy,
- 4) Szkoła Podstawowa w Lechowcie,
- 5) Szkoła Podstawowa w Makoszynie,
- 6) Szkoła Podstawowa w Porąbkach,
- 7) Zespół Placówek Oświatowych w Hucie Starej,
- 8) Zespół Szkół Samorządowych w Bielinach.

3. Centrum prowadzi gospodarkę finansową w formie jednostki budżetowej.

4. Centrum jest jednostką obsługującą w rozumieniu przepisu art.10b ust.1 ustawy z dnia 8 marca 1990r. o samorządzie gminnym (tekst jedn.: Dz. U. z 2016r. poz.446 ze zm.).

§ 3. Centrum nadaje się statut w brzmieniu określonym w załączniku do niniejszej uchwały.

§ 4. 1. Podstawowy zakres obowiązków powierzonych Centrum w ramach wspólnej obsługi jednostek obsługiwanych obejmuje:

- 1) prowadzenie gospodarki finansowej, rachunkowości i sprawozdawczości jednostek obsługiwanych, z wyłączeniem kompetencji kierowników jednostek obsługiwanych, o których mowa w art.10c ust.1 ustawy z dnia 8 marca 1990r. o samorządzie gminnym (tekst jedn.: Dz.U. z 2016r., poz.446 ze zm.),

- 2) realizację zadań głównego księgowego w obsługiwanych jednostkach,
 - 3) zapewnianie obsługi administracyjnej i organizacyjnej obsługiwanych jednostek.
2. Szczegółowy zakres wspólnej obsługi określa statut, o którym mowa w § 3.

§ 5. 1. Centrum wstępuje w prawa i obowiązki Zespołu Obsługi Oświaty w Bielinach utworzonego na podstawie uchwały, o której mowa w § 7 pkt. 2.

2. Należności i zobowiązania oraz mienie zlikwidowanej jednostki, o której mowa w § 1, przejmie nowo utworzone Centrum.

§ 6. Pracownicy zatrudnieni w Zespole Obsługi Oświaty w Bielinach, stają się z dniem 1 stycznia 2017r. pracownikami Centrum.

§ 7. Tracą moc:

1. Uchwała Nr XXIV/175/16 Rady Gminy Bieliny z dnia 13 września 2016r. w sprawie w sprawie przekształcenia jednostki organizacyjnej będącej jednostką budżetową Gminy Bieliny „Zespołu Obsługi Oświaty” w jednostkę budżetową Gminy Bieliny „Samorządowe Centrum Usług Wspólnych”

2. Uchwała Nr 44/95 Rady Gminy w Bielinach z dnia 30 grudnia 1995r. w sprawie utworzenia jednostki organizacyjnej Gminy Bieliny – Zespołu Obsługi Oświaty.

3. Uchwała Nr V/24/11 Rady Gminy Bieliny z dnia 9 marca 2011r. w sprawie zmiany Uchwały nr 44/95 Rady Gminy w Bielinach z dnia 30 grudnia 1995r.

4. Uchwała Nr XXXIII/232/13 Rady Gminy Bieliny z dnia 14 czerwca 2013r. w sprawie zmiany w statucie Zespołu Obsługi Oświaty w Bielinach.

§ 8. Wykonanie uchwały powierza się Wójtowi Gminy Bieliny.

§ 9. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

PRZEWODNICZĄCY
Rady Gminy Bieliny
Jan Gawęcki

Uzasadnienie

Zespół Obsługi Oświaty w Bielinach został utworzony uchwałą Rady Gminy Bieliny nr 44/95 z dnia 30 grudnia 1995r., zmienioną uchwałą nr V/24/11 z dnia 9 marca 2011r. oraz uchwałą nr XXXIII/232/13 z dnia 14 czerwca 2013r. Przedmiotem podstawowej działalności zespołu jest prowadzenie obsługi finansowo-księgowej szkół i placówek oświatowych, dla których organem prowadzącym jest Gmina Bieliny.

Podstawę prawną utworzenia Zespół Obsługi Oświaty stanowił m.in. art.5 ust.9 ustawy z dnia 7 września 1991r. o systemie oświaty, zgodnie z którym organy prowadzące szkoły i placówki mogą tworzyć jednostki obsługi ekonomiczno-administracyjnej lub organizować wspólną obsługę administracyjną, finansową i organizacyjną prowadzonych szkół i placówek.

Zgodnie z art.48 ust.1 ustawy z dnia 25 czerwca 2015r. o zmianie ustawy o samorządzie gminnym oraz niektórych innych ustaw, która weszła w życie z dniem 1 stycznia 2016r. (Dz.U. z 28 lipca 2015r. poz.1045), jednostki obsługi ekonomiczno-administracyjnej szkół i placówek, utworzone przez jednostki samorządu terytorialnego na podstawie art.5 ust.9 ustawy z dnia 7 września 1991r. o systemie oświaty (Dz. U. z 2004 r. Nr 256, poz. 2572 z późn. zm.), mogą działać na dotychczasowych zasadach nie dłużej niż do 31 grudnia 2016r.

W dniu 13 września 2016r. Rada Gminy Bieliny podjęła uchwałę Nr XXIV/175/16 w sprawie przekształcenia jednostki organizacyjnej będącej jednostką budżetową Gminy Bieliny „Zespołu Obsługi Oświaty” w jednostkę budżetową Gminy Bieliny „Samorządowe Centrum Usług Wspólnych”. Uchwała została uznana za akt prawa miejscowego i data wejścia uchwały w życie została uzależniona od publikacji w Dzienniku Urzędowym Województwa Świętokrzyskiego.

Uchwała została opublikowana w Dzienniku Urzędowym Województwa Świętokrzyskiego z dnia 19 września 2016r. pod poz.2824.

W związku z pismem Wojewody Świętokrzyskiego z dnia 10.11.2016r. znak: PNK.I.020.39.2016 w przedmiocie rozbieżności w uchwałach podejmowanych przez jednostki samorządu terytorialnego dotyczących likwidacji (przekształceń) zespołów obsługi ekonomiczno-administracyjnej i tworzenia centrów usług wspólnych, dokonano analizy treści uchwały Rady Gminy Bieliny z dnia 13 września 2016r. Nr XXIV/175/16. Analiza dotyczyła w szczególności postanowień dotyczących wejścia w życie tj. 14 dni od jej opublikowania co jest zagwarantowane dla aktów prawa miejscowego.

Wojewoda Świętokrzyski prezentuje stanowisko, iż uchwały w sprawie tworzenia centrów usług wspólnych podejmowane na podstawie art.10a-10d w zw. z art.18 ust.2 pkt.9 lit. h ustawy z dnia 8 marca 1990r. o samorządzie gminnym i przepisów ustawy z dnia 27 sierpnia 2009r. o finansach publicznych nie spełniają przesłanek mogących uzasadniać uznanie ich za akty prawa miejscowego i brak jest przepisów szczególnych nakazujących dokonywanie publikacji tych uchwał w Dzienniku Urzędowym Województwa Świętokrzyskiego.

Wojewoda zauważył, że jednym z warunków formalnych prawidłowego procedowania uchwały jest określenie daty jej wejścia w życie, niewłaściwe jej określenie i uzależnienie od publikacji w Dzienniku Urzędowym stanowi istotne naruszenie prawa, skutkujące nieważnością uchwały w całości.

Pierwotna uchwała Rady Gminy Bieliny z dnia 13 września 2016r. w sprawie przekształcenia jednostki organizacyjnej będącej jednostką budżetową Gminy Bieliny „Zespołu Obsługi Oświaty” w jednostkę budżetową Gminy Bieliny „Samorządowe Centrum Usług Wspólnych” została podjęta jako akt prawa miejscowego, w związku z tym należy wyeliminować tą nieprawidłowość i zachodzi konieczność podjęcia przez Radę Gminy Bieliny nowej uchwały określającej funkcjonowanie jednostki budżetowej Gminy Bieliny o nazwie „Samorządowe Centrum Usług Wspólnych”.

Niezależnie od powyższego, w Statucie Samorządowego Centrum Usług Wspólnych w Bielinach stanowiącego załącznik do uchwały, określono katalog zamknięty zadań powierzonych jednostce obsługującej w ramach wspólnej obsługi.

Dotychczasowe regulacje uchwały, o której mowa w § 7 ust.1 w zakresie zwrotu: „w szczególności” i „prowadzenie innych spraw wynikających z bieżącej działalności jednostek oświatowych” są nieprecyzyjne i ustalają otwarty katalog zadań wykonywanych w stosunku do jednostek obsługiwanych.

Biorąc pod uwagę powyższe podjęcie uchwały jest zasadne.

PREZYDENT
Rady Gminy Bieliny
Marek Gawęcki

Załącznik do Uchwały Nr XXVII/201/16
Rady Gminy Bieliny
z dnia 29 listopada 2016 r.

**STATUT
Samorządowego Centrum Usług Wspólnych**

Rozdział 1.

Postanowienia ogólne

§ 1.

1. Samorządowe Centrum Usług Wspólnych w Bielinach, zwane dalej „Centrum” jest jednostką organizacyjną gminy Bieliny, działającą w formie jednostki budżetowej.
2. Centrum działa na podstawie obowiązujących przepisów prawa, w szczególności:
 - 1) ustawa z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (tekst jedn. Dz. U. z 2016 r., poz. 446 ze zm.),
 - 2) ustawa z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst jedn. Dz. U. z 2016 r., poz. 1870),
 - 3) ustawa z dnia 29 września 1994 r. o rachunkowości (tekst jedn. Dz. U. z 2016 r., poz. 1047),
 - 4) ustawy z dnia 7 września 1991 r. o systemie oświaty (tekst jedn. Dz. U. z 2015 r., poz. 2156 ze zm.)
 - 5) niniejszego statutu.

§ 2.

1. Siedzibą Centrum jest budynek Urzędu Gminy Bieliny; ul. Partyzantów 17, 26-004 Bieliny.
2. Obszar działania Centrum obejmuje teren Gminy Bieliny.
3. Nadzór nad działalnością Centrum sprawuje Wójt Gminy Bieliny.
4. Centrum używa podłużnej pieczęci z pełną nazwą i adresem.
5. Centrum może używać nazwy skróconej „SCUW w Bielinach”.

Rozdział 2.

Przedmiot i zakres działania

§ 3.

1. Przedmiotem działalności Centrum jest prowadzenie wspólnej obsługi organizacyjno-administracyjnej i finansowo-księgowej jednostek organizacyjnych gminy Bieliny, zwanych dalej „jednostkami obsługiwanymi”.
2. Jednostkami obsługiwanymi są:
 - 1) Szkoła Podstawowa w Belnie,
 - 2) Szkoła Podstawowa w Hucie Nowej,
 - 3) Szkoła Podstawowa w Hucie Podłysicy,
 - 4) Szkoła Podstawowa w Lechowie,
 - 5) Szkoła Podstawowa w Makoszynie,
 - 6) Szkoła Podstawowa w Porąbkach,
 - 7) Zespół Placówek Oświatowych w Hucie Starej,
 - 8) Zespół Szkół Samorządowych w Bielinach.
3. Realizowanie zadań własnych niezbędnych dla funkcjonowania Centrum tj. prowadzenie spraw organizacyjno-administracyjnych, kadrowych i rachunkowości Centrum.

§ 4.

1. Zadania Centrum w zakresie prowadzenia obsługi finansowo-księgowej obejmują:
 - 1) prowadzenie obsługi finansowo-księgowej i sporządzanie sprawozdań w tym zakresie dla jednostek obsługiwanymi,
 - 2) prowadzenie dokumentacji płacowej, organizowanie wypłat wynagrodzeń i innych świadczeń pieniężnych dla pracowników, ewidencjonowanie danych o zatrudnieniu i wydatkach z osobowego funduszu płac, realizacja zobowiązań z zakresu naliczania i odprowadzania składek z tytułu ubezpieczeń społecznych oraz zobowiązań podatkowych pracowników jednostek obsługiwanymi i Centrum,
 - 3) wykonywanie zadań z zakresu statystyki i sporządzanie sprawozdań statystycznych dotyczących zatrudniania, osobowego funduszu płac oraz innych sprawozdań przewidzianych prawem,
 - 4) wystawianie rachunków za usługi świadczone przez jednostki obsługiwane,
 - 5) uczestniczenie w inwentaryzacji składników majątkowych stanowiących mienie jednostek obsługiwanymi,
 - 6) sprawowanie nadzoru nad opracowaniem planów finansowych jednostek obsługiwanymi i wprowadzanych zmian w tym planie przez dyrektorów jednostek, o których mowa w §3ust 2,

- 7) informowanie dyrektorów jednostek obsługiwanych o stopniu realizacji planów dochodów i wydatków,
 - 8) nadzór nad przestrzeganiem dyscypliny finansów publicznych i efektywnego gospodarowania środkami finansowymi i składnikami majątkowymi jednostek obsługiwanych i dokonywania kontroli w tym zakresie,
 - 9) obsługa finansowo-księgowa działalności socjalnej, w tym świadczeń socjalnych dla byłych pracowników oświaty – emerytów i rencistów,
 - 10) obsługa gospodarki kasowej.
2. Zadania głównej księgowej w jednostkach obsługiwanych realizuje główna księgowa Centrum.

§5.

1. Zadania Centrum w zakresie obsługi organizacyjno-administracyjnej jednostek obsługiwanych obejmują:
 - 1) prowadzenie akt osobowych pracowników i innej dokumentacji związanej z nawiązaniem, przebiegiem i rozwiązaniem stosunku pracy,
 - 2) prowadzenie dokumentacji emerytalno-rentowej pracowników jednostek obsługiwanych i Centrum,
 - 3) wystawianie zaświadczeń o zatrudnieniu i wynagrodzeniu dla pracowników jednostek obsługiwanych i Centrum,
 - 4) obsługa administracyjna działalności socjalnej, w tym byłych pracowników – emerytów i rencistów oraz scentralizowanego zakładowego funduszu świadczeń socjalnych,
 - 5) prowadzenie spraw administracyjnych, organizacyjnych i techniczno-kancelaryjnych Centrum
 - 6) współdziałanie z dyrektorami jednostek obsługiwanych w zakresie spraw należących do kompetencji Centrum.

§ 6.

1. Do zadań Centrum wynikających z przepisów prawa oświatowego oraz będących w kompetencji organu prowadzącego szkołę należy:
 - 1) współpraca w przygotowywaniu projektów uchwał i zarządzeń w zakresie oświaty,
 - 2) prowadzenie ewidencji spełniania obowiązku nauki,
 - 3) prowadzenie spraw związanych z powoływaniem i odwoływaniem dyrektorów szkół oraz oceną pracy dyrektorów szkół,

- 4) prowadzenie spraw związanych z awansem zawodowym nauczycieli w części dotyczącej organu prowadzącego,
- 5) przygotowywanie do zatwierdzenia przez Wójta Gminy projektów arkuszy organizacji pracy jednostek oświatowych i aneksów do nich,
- 6) prowadzenie spraw związanych z pomocą materialną o charakterze socjalnym dla uczniów z terenu gminy Bieliny,
- 7) prowadzenie spraw związanych z dofinansowaniem pracodawcom kosztów kształcenia zawodowego młodocianych pracowników,
- 8) obsługa funduszu przeznaczonego na doskonalenie zawodowe nauczycieli oraz pomoc zdrowotną nauczycieli,
- 9) prowadzenie baz danych oświatowych w zakresie zadań przewidzianych dla organu prowadzącego dla jednostek oświatowych, o których mowa w § 3 ust 2,
- 10) przygotowanie danych i informacji dotyczących zadań z zakresu oświaty,
- 11) współpraca z organem nadzoru pedagogicznego,
- 12) współpraca z dyrektorami jednostek obsługiwanych, związkami zawodowymi w zakresie realizowanych zadań,
- 13) współpraca z innymi jednostkami samorządu terytorialnego,
- 14) archiwizacja dokumentów Centrum oraz dokumentacji jednostek obsługiwanych dotyczących prowadzonej obsługi administracyjnej i finansowo-księgowej.

Rozdział 3.

Gospodarka finansowa

§ 7.

1. Centrum jest jednostką budżetową i działa na zasadach określonych w ustawie o finansach publicznych i ustawie o rachunkowości.
2. Podstawą gospodarki finansowej Centrum jest roczny plan finansowy stanowiący część budżetu gminy uchwalonego przez Radę Gminy Bieliny.
3. Zmiany planu finansowego w ciągu roku mogą być dokonywane wyłącznie na zasadach określonych w ustawie o finansach publicznych.
4. Centrum prowadzi własną obsługę finansowo-księgową, administracyjno-organizacyjną i sporządza sprawozdania w oparciu o obowiązujące przepisy prawa.
5. Obsługa bankowa Centrum i jednostek obsługiwanych wymienionych w § 3 ust 2 prowadzona jest przez bank wybrany dla obsługi budżetu gminy Bieliny.

6. Centrum gospodaruje powierzonym mieniem, zapewnia jego ochronę i należyte wykorzystanie. Mienie powierzone Centrum może być wykorzystywane wyłącznie do celów związanych z wykonywaniem zadań statutowych.

Rozdział 4.

Organizacja i zarządzanie

§ 8.

1. Centrum kieruje kierownik, odpowiedzialny za wszystkie sprawy wchodzące w zakres działania Centrum i reprezentuje je na zewnątrz.
2. Kierownika zatrudnia i zwalnia Wójt Gminy, który wykonuje w stosunku do niego uprawnienia pracodawcy.
3. W zakresie zarządu mieniem kierownik Centrum działa jednoosobowo na podstawie pełnomocnictwa udzielonego przez Wójta Gminy Bieliny.
4. Kierownik wykonuje swoje obowiązki przy pomocy głównego księgowego i pozostałych pracowników Centrum.
5. Centrum jest zakładem pracy w rozumieniu przepisów prawa pracy. Kierownik jest zwierzchnikiem służbowym wszystkich pracowników Centrum i jest kierownikiem zakładu pracy w rozumieniu przepisów kodeksu pracy.
6. Pracownicy Centrum wynagradzani są na zasadach przewidzianych dla pracowników samorządowych.
7. Szczegółowy zakres działania Centrum oraz zakres zadań i odpowiedzialności na poszczególnych stanowiskach określa regulamin organizacyjny nadawany przez kierownika Centrum w drodze zarządzenia.

Rozdział 5.

Postanowienia końcowe

§ 10.

1. Zmiany w Statucie mogą być dokonywane w trybie określonym dla jego nadania.
2. W sprawach nieuregulowanych niniejszym Statutem mają zastosowanie przepisy powszechnie obowiązujące.

PRZEWODNICZĄCY
Rady Gminy Bieliny
Marek Gawrecki

