

**UCHWAŁA NR XXVIII/210/16
RADY GMINY BIELINY**

z dnia 20 grudnia 2016 r.

**w sprawie ustalenia stawki opłat za korzystanie z przystanków komunikacyjnych na terenie Gminy
Bieliny**

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (tekst jedn.: Dz. U. z 2016r. poz.446 ze zm.) i art. 16 ust. 1, ust. 4 i ust. 5 ustawy z dnia 16 grudnia 2010 r. o publicznym transporcie zbiorowym (tekst jedn.: Dz. U. z 2016 r. poz. 1867 ze zm.) Rada Gminy Bieliny uchwała, co następuje:

§ 1. Ustala się stawkę opłat za korzystanie z przystanków komunikacyjnych, których właścicielem lub zarządzającym jest Gmina Bieliny w wysokości:

- 1) dla pojazdów samochodowych z liczbą miejsc do siedzenia poza miejscem kierowcy mniejszą niż 22 miejsca – 0,03 zł,
- 2) dla pojazdów samochodowych z liczbą miejsc do siedzenia poza miejscem kierowcy równą lub większą niż 22 miejsca – 0,04 zł.

§ 2. Wykonanie uchwały powierza się Wójtowi Gminy Bieliny.

§ 3. Traci moc uchwała Nr XXIII/144/12 Rady Gminy Bieliny z dnia 24 września 2012r. w sprawie ustalenia stawki opłat za korzystanie z przystanków komunikacyjnych na terenie Gminy Bieliny.

§ 4. Uchwała podlega ogłoszeniu w Dzienniku Urzędowym Województwa Świętokrzyskiego i wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia.

Przewodniczący Rady Gminy
Rady Gminy Bieliny
Józef Gawęcki
Józef Gawęcki

Uzasadnienie

W art. 16 ust. 4 ustawy z dnia 16 grudnia 2010 r. o publicznym transporcie zbiorowym wprowadzono możliwości pobierania opłat za korzystanie przez operatorów i przewoźników z przystanków komunikacyjnych których właścicielem albo zarządzającym jest jednostka samorządu terytorialnego. Stawka opłaty ustalana jest w drodze uchwały podjętej przez właściwy organ danej jednostki samorządu terytorialnego.

Art. 16 ust. 4 ww. ustawy wymaga zastosowania przy ustalaniu wysokości stawki niedyskryminujących zasad zaś art.16 ust.5 przywołanej ustawy określa maksymalną wysokość stawki opłaty tj. 0,05 zł za zatrzymanie środka transportu na przystanku komunikacyjnym.

W dniu 24 września 2012r. Rada Gminy Bieliny podjęła uchwałę Nr XXIII/144/12 w sprawie ustalenia stawki opłat za korzystanie z przystanków komunikacyjnych na terenie Gminy Bieliny (Dz. Urz. Woj. Świętokrzyskiego z 2012 r. poz. 2859). W powołanej uchwale przyjęto jednolitą dla operatorów i przewoźników stawkę w kwocie 0,04 zł za jedno zatrzymanie środka transportu na przystanku komunikacyjnym.

W dniu 1 grudnia 2016r. przedsiębiorca Kacper Głowacz złożył do Urzędu Gminy Bieliny drogą elektroniczną wniosek opatrzony podpisem elektronicznym. W piśmie tym zarzucił, że Organ gminy ustalając stałą opłatę za korzystanie z przystanków nie uwzględnił niedyskryminujących zasad, o których mowa w art.16 ust.4 u.p.t.z. Wskazał, że stała opłata jest dyskryminująca dla przewoźników dysponujących niewielkimi pojazdami, gdyż są oni zobowiązani uczestniczyć w takim samym stopniu jak przewoźnicy wykonujący przewóz dużymi pojazdami, w kosztach utrzymania przystanków, mimo, że ich udział w powstaniu tych kosztów jest znacznie mniejszy. Mając ten fakt na uwadze oraz przywołując orzeczenie Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Łodzi (sygn. akt III SA/Łd 736/13) wezwał do podjęcia uchwały różnicującej wysokość opłat. Przedsiębiorca wskazał, że ościennie gminy ustaliły stawkę za korzystanie z przystanków na poziomie 0,01 zł i 0,00 zł i poprosił o zastosowanie preferencyjnych stawek za korzystanie z przystanków.

Przesłanką do ustalenia stawek opłat są według ustawy "niedyskryminujące zasady". Pomimo braku określenia tego pojęcia w ustawie, należy mieć na względzie jednolite poglądy wyrażane w tym przedmiocie w orzecznictwie. W orzecznictwie wskazuje się, że pojęcie "dyskryminacja" oznacza odmienne traktowanie różnych podmiotów, które znajdują się w podobnej sytuacji. To nierówne traktowanie prawnie nieusprawiedliwione i niezasadnione obiektywnymi przyczynami. Trybunał Konstytucyjny przyjmuje, że konstytucyjna zasada równości wobec prawa w ujęciu najszerszym polega na tym, że wszystkie podmioty prawa (adresaci norm prawnych), charakteryzujące się daną cechą istotną w równym stopniu, mają być traktowane równo (orzeczenie TK z dnia 13 września 1990 r., sygn. U. 4/90, OTK 1990, poz. 10).

W uzasadnieniu projektu ustawy z dnia 16 grudnia 2010 r. (druk sejmowy nr 2916) podniesiono: "stawki opłat powinny być ustalane z uwzględnieniem niedyskryminujących zasad dla wszystkich operatorów i przewoźników wykonujących publiczny transport zbiorowy na obszarze właściwości organizatora. W szczególności odnosi się to do takich kwestii jak np.: jednakowa wysokość stawki opłaty; uwzględnianie standardu poszczególnych przystanków komunikacyjnych lub dworców; uwzględnianie wielkości taboru, jakim wykonywany jest przewóz. W sytuacji, gdy przystanki lub dworce są własnością lub w zarządzie jednostki samorządu terytorialnego, za ich korzystanie mogą być pobierane opłaty, których stawka może być ustalona w drodze uchwały podjętej przez właściwy organ danej jednostki samorządu terytorialnego, również z uwzględnieniem niedyskryminujących zasad, o których mowa powyżej(...). Możliwość nałożenia omawianej opłaty uzasadniona jest tym, że zarówno operatorzy jak i przewoźnicy wykonujący publiczny transport zbiorowy i korzystający przy tym z przystanków lub dworców będących własnością lub w zarządzie jednostki samorządu terytorialnego, partycypowali w kosztach związanych m.in. z korzystaniem z infrastruktury transportowej, z utrzymaniem przystanków lub dworców w należytym stanie, co związane jest z ich sprzętaniem, konserwacją odnawianiem itp."

Ustawa o publicznym transporcie zbiorowym nie daje podstaw do automatycznego przyjęcia, że dopuszczalne jest, aby taką samą opłatę uiszczał przewoźnik realizujący przewóz dużymi pojazdami o wysokiej masie i przewożący kilkadziesiąt lub więcej osób oraz przewoźnik wykonujący taki sam przewóz samochodami zabierającymi kilku lub kilkunastu pasażerów. Oznaczałoby to bowiem, że obaj przewoźnicy w równym stopniu partycypowaliby w ponoszeniu kosztów utrzymania przystanków, mimo że przewoźnik wykonujący przewozy „dużymi” pojazdami przyczynia się do znacznego zwiększenia kosztów utrzymania przystanku od przewoźnika realizującego przewozy małymi busami.

Byłoby to dyskryminujące dla tych ostatnich przewoźników. Przewoźnik wykonując przewozy małymi pojazdami, musiałby bowiem uczestniczyć w kosztach utrzymania przystanku także w tej części kosztów, które niejako spowodowane byłyby przez „dużych” przewoźników.

Mając powyższe na uwadze, projekt uchwały zakłada zróżnicowanie wysokości stawek opłat w zależności od wielkości pojazdów z jakich korzysta określony operator bądź przewoźnik.

PRZEWODNICZĄCY
Rady Gminy Bieliny
Józef Gawęcki