

Uchwała Nr XLII/337/18
Rady Gminy Bieliny
z dnia 27 marca 2018 r.

w sprawie zmian w Gminnym Programie Rewitalizacji Gminy Bieliny na lata 2016 -2025

Na podstawie art.18 ust.2 pkt 6 z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (T.j. Dz. U. z 2017 r. poz. 1875; zm.: Dz. U. z 2017 r. poz. 2232 oraz z 2018 r. poz. 130) oraz art.14 ust. 1 ustawy z dnia 9 października 2015r. o rewitalizacji (T.j. Dz. U. z 2017 r. poz. 1023; zm.: Dz. U. z 2017 r. poz. 1529 i poz. 1566) Rada Gminy Bieliny uchwała, co następuje:

§1

1. W Gminnym Programie Rewitalizacji Gminy Bieliny na lata 2016 -2025 - załączniku do Uchwały Nr XXVI/189/16 Rady Gminy Bieliny z dnia 11 listopada 2016 r. w sprawie przyjęcia Gminnego Programu Rewitalizacji Gminy Bieliny na lata 2016 –2025 zmienionym Uchwałą Nr XXXII/249/17 Rady Gminy Bieliny z dnia 24 maja 2017r. zmieniająca uchwałę w sprawie przyjęcia Gminnego Programu Rewitalizacji Gminy Bieliny na lata 2016 -2025, wprowadza się następujące zmiany:

1) na str. 133 w wersji 30 dodaje się: „Do tego typu przedsięwzięć należy zaliczyć m.in.: tworzenie zieleńców i parków wiejskich (np. Bieliny – stara piaskownia, Huta Nowa – siedlisko po gajówce), oznaczanie i wytyczanie szlaków pieszych i rowerowych z uwzględnieniem miejsc odpoczynku i wypożyczalnią rowerów (np. stworzenie rowerowego placu zabaw), ale także wkomponowywanie w przestrzeń publiczną innych miejsc przeznaczonych dla relaksu, wypoczynku i rehabilitacji np.

a) wybudowanie tężni solankowej,

b) urządzenie ogrodów sensorycznych – ogrodów, które leczą poprzez oddziaływanie na zmysły osób przebywających na ich terenie tj. poprzez:

- smak - zioła, ogród warzywny;

- dotyk - rośliny, elementy drewniane i trawnik ziołowy;

- zapach - zapach kwiatów, ziół i krzewów;

- słuch - szum roślin i wody;

- wzrok - barwy roślin ozdobnych.

Ogrody sensoryczne pełnią funkcję dydaktyczną, rewalidacyjną oraz terapeutyczną. Stworzenie takiego miejsca pozwala poznawać i postrzegać świat. Emitowane przez roślinność bodźce stymulują ośrodkowy układ nerwowy, pobudzają rozwój narządów zmysłów, prowokują mózg do efektywniejszego działania w warunkach środowiska naturalnego. Dobór gatunkowy roślin w ogrodach powinien być tak skonstruowany, aby oddziaływać nie tylko zmysłowo, ale również edukacyjnie. Zastosowanie gatunków użytkowych np. ziół, warzyw lub krzewów owocowych pomocne jest w nauce i bezpośrednim doświadczaniu świata przyrody.

c) tworzenie międzypokoleniowych stref aktywności: place zabaw, siłownie zewnętrzne, szachy na wolnym powietrzu, itp.

Miejscami wskazanymi na lokalizację tego typu przedsięwzięć są tereny najłatwiej dostępne i najczęściej odwiedzane celem wzbogacenia oferty lub tereny zaniedbane w celu przywrócenia im funkcji użytkowych. Mogą to być np. tereny zarządzane przez CTTiKGŚ (Bieliny, Huta Szklana, Belno), tereny przyszkolne, tereny przykościelne i inne tradycyjne miejsca spotkań w miejscowościach oraz gospodarstwa agroturystyczne.

Wszystkie działania dotyczące przestrzeni publicznej należy realizować z uwzględnieniem potrzeb osób z niepełnosprawnościami, w szczególności wynikających z zapisów Konwencji o prawach osób niepełnosprawnych.

- 2) na str. 134 zdanie (wersy 7-11): „Przedsięwzięcia związane z rozbudową i modernizacją infrastruktury technicznej (transportowej i komunalnej) mające charakter uzupełniający względem innych działań rewitalizacyjnych oraz służące realizacji celów społecznych (tj. rozwiązywaniu zdiagnozowanych wcześniej problemów społecznych m. in. poprawę dostępności do wysokiej jakości usług publicznych: sport, rekreacja, zdrowie, edukacja, zaopatrzenie w wodę.”, uzyskuje brzmienie: „Przedsięwzięcia związane z rozbudową i modernizacją infrastruktury technicznej, w tym transportowej (drogi, wiaty przystankowe) oraz budynków i pozostałej infrastruktury komunalnej, mające charakter uzupełniający względem innych działań rewitalizacyjnych oraz służące realizacji celów społecznych tj. rozwiązywaniu zdiagnozowanych wcześniej problemów społecznych m. in. poprawę dostępności do wysokiej jakości usług publicznych: sport, rekreacja, zdrowie, edukacja, zaopatrzenie w wodę.”
 - 3) na str. 134 po zdaniu opisanym w pkt.2 dodaje się: „Przedsięwzięcia związane z rozbudową i modernizacją infrastruktury technicznej mogą dotyczyć w szczególności dostosowania do potrzeb osób z niepełnosprawnościami, celem udostępnienia oferowanych usług, w tym usług publicznych lub rozszerzeniem oferty (turystycznej, rekreacyjnej, edukacyjnej, z obszaru dziedzictwa kulturowego (materialnego i niematerialnego), kulturalnej, szkoleniowej, sportowej itp.). Dostosowania do potrzeb osób z niepełnosprawnościami oraz rozszerzeniem oferty, w szczególności dla osób niewidomych i słabowidzących wymaga infrastruktura turystyczna i okołoturystyczna, w tym znajdująca się w Osadzie Średniowiecznej oraz na parkingu w Hucie Szklanej.
Takiego dostosowania wymagają również inne obiekty (np. budynek Urzędu Gminy, budynki szkoły w Bielinach, stadion sportowy, szkoła w Porąbkach, budynek CTTiKGŚ).
 - 4) na str.134 w wersji 15 po wyrazie „przyrodniczego” do daje się zdanie: „Zachowanie i promocja dziedzictwa kulturowego materialnego i niematerialnego wymaga podejmowania działań o charakterze ciągłym, np. stworzenie miejsc spotkań kulturalnych, promocji twórców i prezentacji dzieł sztuki regionalnej zarówno w formie tradycyjnej (ekspozycje stałe i czasowe) oraz multimedialnej. Miejsce takie planuje się stworzyć w Hucie Szklanej (karczma) oraz w Hucie Nowej (budynek remizy). Miejsca te mogą mieć charakter np. ogrodu zimowego.”
2. W pozostałym zakresie Gminny Program Rewitalizacji Gminy Bieliny na lata 2016 –2025 nie ulega zmianie.

§2

Wykonanie uchwały powierza się Wójtowi Gminy Bieliny.

§3

Uchwała podlega ogłoszeniu na tablicy ogłoszeń w Urzędzie Gminy Bieliny oraz na stronie internetowej gminy Bieliny.

§4

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia z mocą od 1 stycznia 2018r.

PRZEWODNICZĄCY
Rady Gminy Bieliny
Jan
Józef Gawęcki

Uzasadnienie

Uchwalenie oraz zmiany Gminnego Programu Rewitalizacji należą do wyłącznej właściwości Rady Gminy.

Zmiany wprowadzane do Gminnego Programu Rewitalizacji Gminy Bieliny na lata 2016 –2025 niniejszą uchwałą dotyczą korekty zapisów oraz ich doprecyzowania. Są to zmiany nieistotne z punktu procedury uchwalania/ zmiany programu rewitalizacji, jednak ważne ze względu na interpretację zapisów mi.in. przy ocenie wniosków o dofinansowanie.

Zgodnie z przepisem art. 23 ustawy z dnia 9 października 2015r. o rewitalizacji (Dz. U. z 2015 r., poz. 1777; zm.: Dz. U. z 2016 r. poz. 1020 i poz. 1250.) dotyczącym procedury zmiany programu rewitalizacji:

- „1. Zmiana gminnego programu rewitalizacji następuje w trybie, w jakim jest on uchwalany.
2. Zmiana gminnego programu rewitalizacji nie wymaga uzyskania opinii, o których mowa w art. 17 ust. 2 pkt 4, ani przeprowadzenia konsultacji społecznych, jeżeli:
 - 1) nie dotyczy przedsięwzięć rewitalizacyjnych, o których mowa w art. 15 ust. 1 pkt 5 lit. a;
 - 2) nie wymaga zmiany uchwały, o której mowa w art. 25.”

Wprowadzane zmiany do programu rewitalizacji nie dotyczą listy planowanych podstawowych przedsięwzięć rewitalizacyjnych, o których mowa w art. 15 ust. 1 pkt 5 lit. a, nie dotyczą również Specjalnej Strefy Rewitalizacji.

Wprowadzane niniejszą uchwałą zmiany mają na celu doprecyzowanie zapisów dotyczących charakterystyki pozostałych dopuszczalnych przedsięwzięć rewitalizacyjnych §1 ust.1 pkt.5 niniejszej uchwały.

Podjęcie niniejszej uchwały i nadanie jej wstecznej mocy obowiązywania wynika z potrzeby doprecyzowania zapisów zawartych w Gminnym Programie Rewitalizacji Gminy Bieliny na lata 2016 –2025 w części dotyczącej Charakterystyki pozostałych przedsięwzięć rewitalizacyjnych. Zasady tworzenia programów wskazują, aby w chwili ich tworzenia przedsięwzięcia co do których nie są szczegółowo doprecyzowane warunki realizacji (termin, koszt, miejsce realizacji) opisać w sposób ogólny. Jednak w momencie oceny złożonego wniosku przez ekspertów m. in. ekspertów Instytucji Pośredniczącej RPO wynikła potrzeba, aby opis dopuszczalnych do realizacji w ramach działań rewitalizacyjnych zadań był bardziej szczegółowy a nawet zadanie nazwane imiennie co będzie potwierdzać jego lokalizację na obszarze rewitalizacji. Jest to sytuacja wyjątkowa, która może mieć wpływ na wysokość dofinansowania konkretnego projektu.

W wielu orzeczeniach Trybunał Konstytucyjny podkreślał, że zakaz niedziałania prawa wstecz nie ma charakteru bezwzględnie absolutnego i w sytuacjach nadzwyczajnych ustawodawca może od niego odstąpić. Odstępstwo od tej zasady jest dopuszczalne wtedy, gdy "jest to konieczne dla realizacji wartości konstytucyjnej, ocenionej jako ważniejsza od wartości chronionej zakazem retroakcji, a jednocześnie realizacja tej zasady nie jest możliwa bez wstecznego działania prawa". W wyroku z dnia 25 września 2000 r. Trybunał Konstytucyjny uznał, że działanie prawa wstecz nie oznacza naruszenia art. 2 Konstytucji, o ile tak wprowadzone przepisy polepszają sytuację prawną niektórych adresatów danej normy prawnej i zarazem nie pogarszają sytuacji prawnej pozostałych jej adresatów (K 26/99, OTK 2000, nr 6, poz. 186). Art. 5 ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych nie wyłącza możliwości nadania aktowi normatywnemu wstecznej mocy obowiązującej, jeżeli zasady demokratycznego państwa prawa nie stoją temu na przeszkodzie.

Biorąc pod uwagę wskazane powyżej argumenty oraz fakt, iż doprecyzowanie zapisów powinno obowiązywać przed podjęciem ostatecznej decyzji co do realizacji projektu tj. na II etapie konkursu, a dotychczasowe zapisy nie w pełni obrazują opis zadania, należy uznać że wystąpiły okoliczności wyjątkowe uzasadniające nadanie uchwale mocy wstecznej. Niniejsza uchwała nie jest aktem prawa miejscowego, a ze względu na treść i cel uchwały wyjątek zawarty w art.5 ustawy o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych może zostać zastosowany.

PRZEWODNICZĄCY
Rady Gminy Bieliny
Jan Gawęcki
Jan Gawęcki