

UCHWAŁA Nr IX/79/19
Rady Gminy Bieliny
z dnia 6 sierpnia 2019 r.

w sprawie rozpatrzenia skargi

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 oraz art. 18b ust. 1. ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (tekst jedn.: Dz.U. z 2019r. poz. 506) oraz art.229 pkt.3 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (tekst jedn.: Dz. U. z 2018 r. poz. 2096 ze zm.: Dz. U. z 2018 r. poz. 1629 oraz z 2019 r. poz. 60, poz. 730 i poz. 1133) Rada Gminy Bieliny uchwała co następuje:

§ 1

1. Rada Gminy Bieliny po rozpatrzeniu skargi Pani *[imię]* na działalność Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej w Bielinach uznaje skargę za bezzasadną.
2. Uzasadnienie niniejszego rozstrzygnięcia stanowi załącznik do niniejszej uchwały

§ 2

O sposobie załatwienia skargi należy poinformować skarżącego z pouczeniem o treści art.239 Kodeksu postępowania administracyjnego oraz Wojewodę Świętokrzyskiego.

§ 3

Wykonanie uchwały powierza się Przewodniczącemu Rady Gminy Bieliny.

§ 4

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

PRZEWODNICZĄCY
Rady Gminy Bieliny

[Podpis]
Józef Gawęcki

* myślenie jawności w zakresie danych osobowych na post. przepisu o odmowie danych osobowych oraz art. 5. ust. 2 ustawy z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (tekst jedn.: Dz. U. z 2018 r. poz. 1330 ze zm.)
jawności myślenia Apele Sela - Inspektor ds. obrony
nocy jawnym i ewidencji działalności gospodarczej

UZASADNIENIE

Uprawnieniem wynikającym z ustawy Kodeks postępowania administracyjnego przysługującym każdemu obywatelowi, jest prawo do składania skarg. Zgodnie z artykułem 227 przedmiotem skargi może być w szczególności zaniedbanie lub nienależyte wykonywanie zadań przez właściwe organy albo przez ich pracowników, naruszanie praworządności lub interesów skarżących, a także przewlekłe lub biurokratyczne załatwianie spraw. Skargi składa się do organów właściwych do ich rozpatrzenia, pod warunkiem, że przepisy szczególne nie określają innych organów. Jeżeli organ, który otrzymał skargę, nie jest właściwy do jej rozpatrzenia zobowiązany jest niezwłocznie, nie później niż w terminie 7 dni, przekazać ją właściwemu organowi, zawiadamiając o tym równocześnie skarżącego, albo wskazać mu właściwy organ. Organ właściwy do rozpatrzenia skargi powinien załatwić skargę bez zbędnej zwłoki, nie później niż w ciągu miesiąca.

Art.229 pkt. 3 kodeksu postępowania administracyjnego stanowi, iż jeżeli przepisy szczególne nie określają innych organów właściwych do rozpatrywania skarg, organem właściwym do rozpatrzenia skargi dotyczącej zadań lub działalności wójta i kierowników gminnych jednostek organizacyjnych jest rada gminy.

Skarga, której rozpatrzenie jest przedmiotem niniejszej uchwały została złożona do Wojewody Świętokrzyskiego Pani Agaty Wojtyszek oraz do Wójta Gminy Bieliny Sławomira Kopacza. Skarga złożona do Wojewody Świętokrzyskiego pismem z dnia 7 czerwca 2019 r.(data wpływu 10 czerwca 2019r.), znak: PSZ.V.1411.9.2019 została przesłana przez Wydział Polityki Społecznej i Zdrowia Urzędu Wojewódzkiego do rozpatrzenia przez Radę Gminy Bieliny.

Przewodniczący Rady Gminy Bieliny pismem OR-RG.1510.1.2019 z dnia 14 czerwca 2019 roku przekazał skargę do rozpatrzenia Komisji Skarg, Wniosków i Petycji. Należy wskazać, że obie skargi tj. złożona do Wojewody Świętokrzyskiego i do Wójta Gminy Bieliny są tej samej treści.

W dniu 26 czerwca 2019 roku na posiedzeniu Komisja Skarg, Wniosków i Petycji Rady Gminy Bieliny badała skargę.

Szczegółowe wyjaśnienia złożyła Kierownik Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej w Bielinach.

Komisja Skarg, Wniosków i Petycji przedstawiła opinię w sprawie podnoszonych w skardze zarzutów uznając je za bezzasadne na podstawie przedstawionego stanu faktycznego i prawnego.

Rada Gminy Bieliny po zapoznaniu się z opinią Komisji Skarg, Wniosków i Petycji stwierdzając, iż zarzuty dotyczące działalności i pracy Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej w Bielinach są bezpodstawne uznaje skargę za bezzasadną.

Rada Gminy informuje, że niniejsza uchwała stanowi zawiadomienie o sposobie załatwienia skargi w rozumieniu art.237 § 3 w związku z art.238 § 1 K.p.a.

Rada Gminy Bieliny poucza o treści art.239 § 1 Kodeksu postępowania administracyjnego, który stanowi, iż: „w przypadku, gdy skarga, w wyniku jej rozpatrzenia, została uznana za bezzasadną i jej bezzasadność wykazano w odpowiedzi na skargę, a skarżący ponowił skargę bez wskazania nowych okoliczności – organ właściwy do jej rozpatrzenia może podtrzymać swoje poprzednie stanowisko z odpowiednią adnotacją w aktach sprawy – bez zawiadamiania skarżącego”.

PRZEWODNICZĄCY
Rady Gminy Bieliny
Józef Gawęcki

Pismem z dnia 7 czerwca 2019 r., znak: PSZ.V.1411.9.2019 (data wpływu: 10.06.2019r.) Wojewoda Świętokrzyski przesłała do rozpatrzenia, skargę osoby skarżącej* dotyczącą zdaniem skarżącej niewłaściwego załatwienia sprawy w zakresie wypłaty zaległych świadczeń na podstawie decyzji Samorządowego Kolegium Odwoławczego przez pracownika Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej w Bielinach.

Jednocześnie Wojewoda zwróciła się o powiadomienie o wyniku przeprowadzonego postępowania wyjaśniającego.

Z treści skargi złożonej przez skarżącą wynika, że w dniu 16 maja 2019 roku otrzymała decyzję nr SKO.PS-80/2202/572/2019 oraz decyzję nr SKO.PS-80/2577/678/2019, które to decyzje uchylały dwie poprzednie decyzje Samorządowego Kolegium Odwoławczego oraz decyzję Wójta Gminy Bieliny w przedmiocie odmowy wypłaty zasiłków na dzieci oraz świadczenie 500+ na pierwsze dziecko.

Przewodniczący Rady Gminy Bieliny pismem z dnia 14.06.2019r. znak: OR-RG.1510.1.2019 przekazał skargę tej samej treści od Wojewody Świętokrzyskiego Agaty Wojtyszek i Wójta Gminy Bieliny Sławomira Kopacza do rozpatrzenia Komisji Skarg, Wniosków i Petycji.

Kierownik GOPS w rozpatrywanej sprawie złożyła wyjaśnienia w piśmie z dnia 13.06.2019r., znak: GOPS.8120.36.2019 (data wpływu 19.6.2019 r.) Wójtowi Gminy. Pismo zostało dołączone do akt sprawy rozpatrywanej przez Komisję Skarg, Wniosków i Petycji.

Na posiedzeniu w dniu 26 czerwca 2019r. Komisja Skarg, Wniosków i Petycji Rady Gminy Bieliny rozpatrzyła materiał dowodowy w zleconej sprawie. Ze względu na przedmiot skargi wyjaśnień udzielała Pani Małgorzata Sarnecka – Kierownik GOPS w Bielinach.

Na podstawie akt sprawy oraz złożonych wyjaśnień Komisja Wniosków, Skarg i Petycji ustaliła co następuje:

W dniu 20-09-2018 r. skarżąca złożyła wniosek o świadczenie wychowawcze na dzieci.

Decyzją GOPS.002045.ŚW.11.2018 z dnia 08-11-2018 r. zostało przyznane świadczenie wychowawcze na troje dzieci na okres od 01-10-2018 r. do 30-09-2019 r.

W aktach sprawy znajduje się umowa o pracę Pana* męża skarżącej , z której wynika iż podjął zatrudnienie w dniu 01-10-2018 r. co zgodnie z art. 2 pkt 20 lit. c ustawy o pomocy państwa w wychowywaniu dzieci (w brzmieniu na dzień rozpatrywania wniosku) uzyskanie zatrudnienia lub innej pracy zarobkowej stanowi uzyskanie dochodu.

Zgodnie z art. 7 pkt. 3 ustawy o pomocy państwa w wychowywaniu dzieci (w brzmieniu na dzień rozpatrywania wniosku) w przypadku uzyskania dochodu przez członka rodziny lub dziecko pozostające pod opieką opiekuna prawnego po roku kalendarzowym poprzedzającym okres, na jaki ustalane jest prawo do świadczenia wychowawczego, dochód ich ustala się na podstawie dochodu członka rodziny lub dochodu dziecka pozostającego pod opieką opiekuna prawnego, powiększonego o kwotę osiągniętego dochodu za miesiąc następujący po miesiącu, w którym

nastąpiło uzyskanie dochodu jeżeli dochód ten jest uzyskiwany w okresie, na jaki ustalane lub weryfikowane jest prawo do świadczenia wychowawczego.

W dniu 18-12-2018 r. skarżąca dostarczyła do GOPS w Bielinach zaświadczenie o wynagrodzeniu męża, z którego wynika, iż Pan* uzyskał wynagrodzenie netto za miesiąc listopad 2018 r. W wynagrodzeniu znajduje się jednoroczna nagroda świąteczna.

Po przeliczeniu miesięczny dochód na osobę od miesiąca grudnia 2018 r. przekroczył kwotę uprawniającą do świadczenia wychowawczego tj. 800,00zł. miesięcznie na osobę o kwotę 128,14 zł.

Zgodnie z art. 18 ust. 6 ustawy o pomocy państwa w wychowywaniu dzieci (w brzmieniu na dzień rozpatrywania wniosku) w przypadku, gdy uzyskanie dochodu powoduje utratę prawa do świadczenia wychowawczego, świadczenie nie przysługuje od miesiąca następującego po pierwszym miesiącu od miesiąca, w którym nastąpiło uzyskanie dochodu tj. od grudnia 2018 r.

W związku z przekroczeniem kryterium dochodowego tj. 800,00 zł. na osobę w rodzinie świadczenie wychowawcze, na pierwsze dziecko w rodzinie, które nie ukończyło 18. roku życia nie przysługuje od 01-12-2018r.

Zgodnie z art.10 ust.2 ww. ustawy (w brzmieniu na dzień rozpatrywania wniosku) Organ właściwy może, w formie pisemnej, upoważnić swojego zastępcę, pracownika urzędu albo kierownika ośrodka pomocy społecznej lub innej jednostki organizacyjnej gminy, a także inną osobę na wniosek kierownika ośrodka pomocy społecznej lub innej jednostki organizacyjnej gminy do prowadzenia postępowań w sprawach, o których mowa w ust.1, a także do wydawania w tych sprawach decyzji. Upoważnienie takie zostało udzielone Pani Małgorzacie Sarneckiej Kierownik GOPS w Bielinach przez Wójta Gminy Bieliny Zarządzeniem Nr 0050.18.2019 z dnia 09 marca 2016 roku.

Kierownik Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej w Bielinach uchylił w części decyzję GOPS.002045.ŚW.11.2018 z dnia 2018-11-08 od 2018-12-01 do 2019-09-30 na dziecko. Skarżąca została poinformowana o możliwości odwołania się do Samorządowego Kolegium Odwoławczego w Kielcach.

W dniu 11-01-2019 r. do GOPS w Bielinach wpłynęło odwołanie skarżącej od decyzji GOPS.002202.ŚW.12.2018 z dnia 28-12-2018 r.

Dnia 17-01-2019 r. dokumenty zostały przekazane do Samorządowego Kolegium Odwoławczego w Kielcach.

W dniu 21-03-2019 r. do GOPS w Bielinach wpłynęła decyzja SKO.PS-80/388/111/2019 z dnia 15-03-2019 r. , w której SKO w Kielcach utrzymało w mocy zaskarżoną decyzję organu pierwszej instancji.

W dniu 07-05 -2019 r. pracownik SKO skontaktował się telefonicznie z GOPS w Bielinach z prośbą o wystąpienie do pracodawcy męża skarżącej o zaświadczenie z wyszczególnieniem składników wynagrodzenia, gdyż osoba skarżąca* złożyła skargę na decyzję Samorządowego Kolegium Odwoławczego do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Kielcach.

W dniu 16-05-2019 r. do GOPS w Bielinach wpłynęła kolejna decyzja SKO.PS-80/2202/572/2019 , z której treści wynika, iż Samorządowe Kolegium Odwoławcze uchyła własną decyzję z dnia 15-

03-2019 r. znak:SKO.PS-80/388/111/2019 i w to miejsce orzeka o uchyleniu decyzji pierwszej instancji z dnia 28-12-2018 r. znak:GOPS.002202.ŚW.12.2018 i umorzeniu postępowania organu pierwszej instancji i stwierdza, że decyzja z dnia 15-03-2019r. znak:SKO.PS-80/388/111/2019 nie została wydana bez podstawy prawnej ani z rażącym naruszeniem prawa.

W dniu 24-05-2019 r. GOPS w Bielinach dokonał weryfikacji informacji o składkach na ubezpieczenie zdrowotne z którego wynikało, że skarżąca od dnia 09-01-2019 r. przebywa na stażu.

Zgodnie z art.2 pkt. 20 lit b ustawy o pomocy państwa w wychowywaniu dzieci (w brzmieniu na dzień rozpatrywania wniosku) oraz art.3 pkt .24 lit. b ustawy o świadczeniach rodzinnych uzyskanie zasiłku lub stypendium dla bezrobotnych stanowi uzyskanie dochodu, co potwierdził dokument weryfikacyjny z ZUS .

O zaistniałej sytuacji osoba skarżąca nie poinformowała tutejszego Ośrodka jak również SKO w Kielcach.

Zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy z dnia 11 lutego 2016 r. o pomocy państwa w wychowywaniu dzieci (w brzmieniu na dzień rozpatrywania wniosku), w przypadku wystąpienia zmian mających wpływ na prawo do świadczenia wychowawczego m.in.: zmiana liczby członków rodziny, uzyskanie/utrata dochodu, wyjazd członka rodziny poza granicę Rzeczypospolitej Polskiej lub innych zmian mających wpływ na prawo do świadczenia wychowawczego osoba otrzymująca świadczenia jest obowiązana do niezwłocznego powiadomienia o tym organu wypłacającego świadczenie wychowawcze.

Skarżąca składając wniosek w dniu 20-09-2018r. o ustalenie prawa do świadczenia wychowawczego w części II tegoż wniosku została pouczone o obowiązku zgłaszania wszelkich zmian mających wpływ na prawo do świadczenia wychowawczego zgodnie z art.20 ust. 1 ustawy o pomocy państwa w wychowywaniu dzieci (w brzmieniu na dzień rozpatrywania wniosku), w tym również uzyskanie dochodu.

W związku z zaistniałą sytuacją w porozumieniu z Panią Kierownik GOPS Małgorzata Sarnecką, pracownik telefonicznie skontaktował się ze skarżącą w celu wyjaśnienia zaistniałej sytuacji.

Po informacji telefonicznej w dniu 24-05-2019 r. skarżąca przybyła do GOPS w Bielinach. Dostarczyła oryginał umowy trójstronnej o organizację stażu zawodowego.

Skarżąca napisała oświadczenie pod rygorem odpowiedzialności karnej z którego wynika od kiedy do kiedy przebywała na stażu w Urzędzie Miasta i Gminy oraz kwotę stypendium stażowego jaką otrzymała za miesiąc marzec.

Pracownik w zaistniałej sytuacji poinformował skarżącą o możliwości wstrzymania wypłaty świadczeń do chwili wyjaśnienia sytuacji.

Skarżąca nie wyraziła zgody na wstrzymanie wypłaty stwierdzając, że mamy decyzję z SKO.

Zgodnie z art.21 pkt. 1 ustawy o pomocy państwa w wychowywaniu dzieci (w brzmieniu na dzień rozpatrywania wniosku), art. 26 ust.1 ustawy o świadczeniach rodzinnych świadczenie wychowawcze i świadczenia rodzinne wypłaca się w okresach miesięcznych o czym skarżąca została poinformowana w wydanych decyzjach administracyjnych.

Po wizycie skarżącej pracownik skontaktował się z pracownikiem SKO, który podczas rozmowy telefonicznej poprosił o wstrzymanie wypłaty do chwili konsultacji z Kierownikiem oraz innymi pracownikami SKO.

W dniu 24-05-2019 r. skany dokumentów jakie dostarczyła skarżąca zostały przesłane na e-mail SKO.

W dniu 27-05-2019 r. pracownik SKO telefonicznie poinformował, iż na posiedzeniu dotyczącym sprawy skarżącej staż nie będzie traktowany jako uzyskanie dochodu oraz będzie w tej sprawie wysłane pismo do GOPS w Bielinach.

W dniu 30-05-2019 r. do GOPS w Bielinach wpłynął fax dotyczący wyjaśnienia na jakiej podstawie nie będzie liczony staż z UE.

W załączniku ZSW-01 do wniosku o świadczenie wychowawcze oraz załączniku ZSR-05 do wniosku o świadczenie rodzinne dotyczących dochodów nieopodatkowanych tj. stypendia dla bezrobotnych finansowane ze środków UE traktowane są jako dochód.

Środki z tytułu wypłaty świadczenia wychowawczego oraz środki z tytułu wypłaty świadczeń rodzinnych dla skarżącej zostały przelane na wskazane we wniosku konto w dniu 30-05-2019 r.

Gminny Ośrodek Pomocy Społecznej w Bielinach w maju 2019 roku realizował wypłatę na konto mieszkańcom: 24.05.2019 roku – świadczenia wychowawcze oraz 27.05.2019 roku – świadczenia rodzinne.

Zgodnie z art. 21 pkt. 1 ustawy o pomocy państwa w wychowywaniu dzieci (w brzmieniu na dzień rozpatrywania wniosku), art. 26 ust.1 ustawy o świadczeniach rodzinnych świadczenie wychowawcze i świadczenia rodzinne wypłaca się w okresach miesięcznych.

Wydając decyzje administracyjne należy stosować obowiązujące przepisy prawa, natomiast organ administracji publicznej wyższego stopnia tj. Samorządowe Kolegium Odwoławcze może w indywidualnej sprawie rozpoznać sprawę opierając się na wybranym orzecznictwie sądowym, co nie oznacza, że organ I instancji sprawę rozpatrzył nienależycie.

PRZEWODNICZĄCY
Rady Gminy Bieliny
Józef Gawęcki

**Wynik głosowania imiennego nad projektem uchwały
w sprawie rozpatrzenia skargi
na sesji Rady Gminy Bieliny w dniu 6 sierpnia 2019 roku**

LP.	Nazwisko i Imię	Oddany głos „za”	Oddany głos „przeciw”	Oddany głos „wstrzymał się”
1	Bernat Elżbieta	X		
2	Bernat Robert	✓		
3	Bęben Jerzy	X		
4	Brożyna Jan	X		
5	Brożyna Marcin	X		
6	Brożyna Marek	X		
7	Durlej Henryk	X		
8	Gawęcki Józef	X		
9	Herbuś Barbara	X		
10	Pawlik Krzysztof	X		
11	Piotrowski Dariusz	X		
12	Rzepka Dorota	X		
13	Sala Dariusz	X		
14	Sitek Grażyna	X		
15	Szczepaniak Emil	X		
16	Suma	15		

Przewodniczący Rady Gminy Bieliny

Józef Gawęcki

