

UCHWAŁA NR XI/88/19  
RADY GMINY BIELINY  
z dnia 26 września 2019 r.

w sprawie rozpatrzenia skargi

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 oraz art. 18b ust. 1. ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (tekst jedn.: Dz. U. z 2019 r. poz. 506 ze zm.: Dz. U. z 2019 r. poz. 1309 i poz.1696) oraz art.229 pkt.3 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (tekst jedn.: Dz. U. z 2018 r. poz. 2096 ze zm.: Dz. U. z 2018 r. poz. 1629 oraz z 2019 r. poz. 60, poz. 730 i poz. 1133), Rada Gminy Bieliny, po zapoznaniu się z wynikami badania skargi przeprowadzonego przez Komisję Skarg, Wniosków i Petycji Rady Gminy Bieliny, uchwała co następuje:

§ 1

Po rozpatrzeniu skargi\* na działalność organu wykonawczego Gminy Bieliny, postanawia się uznać skargę za bezzasadną, z przyczyn określonych w uzasadnieniu niniejszej uchwały.

§ 2

Wykonanie uchwały powierza się Przewodniczącemu Rady Gminy Bieliny, zobowiązując Przewodniczącego do zawiadomienia skarżącej o sposobie załatwienia skargi.

§ 3

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

PRZEWODNICZĄCY  
Rady Gminy Bieliny  
Józef Gawęcki

\* wzięciem jasności w zakresie danych na podstawie przepisów o ochronie danych osobowych oraz art. 5 ust 2 ustawy z dnia 6 maja 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (tekst jedn. Dz.U. z 2018 r. poz. 1423), jasności myślenia Agata Sela - inspektor ds. obsługi Rady Gminy i inicjatywa działalności gospodarczej

Zgodnie z przepisem art.227 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r, Kodeks postępowania administracyjnego (T.j. Dz. U. z 2018r. poz. 2096 ze zm.), przedmiotem skargi może być w szczególności zaniedbanie lub nienależyte wykonywanie zadań przez właściwe organy albo przez ich pracowników, naruszenie praworządności lub interesów skarżących a także przewlekłe lub biurokratyczne załatwianie spraw.

W dniu 26 lipca 2019r. do Urzędu Gminy Bieliny wpłynęła skarga na działalność organu wykonawczego Gminy Bieliny. Skarga została złożona za pośrednictwem Wojewody Świętokrzyskiego. Przedmiotem skargi jest zarzut zawierania przez organ wykonawczy od dnia 01.01.2018r. umów o prowadzenie audytu wewnętrznego(poniżej progu zamówień publicznych do 30 000 euro) bez ogłoszenia na stronie BIP zmniejszając przez to możliwy krąg wykonawców.

Skarga stosownie do art. 18b ust.1 ustawy o samorządzie gminnym (T.j. Dz. U. z 2019r. poz. 506 ze zm.) została przekazana Przewodniczącemu Rady Gminy Bieliny a następnie skierowana do Komisji Skarg, Wniosków i Petycji. i była przedmiotem analizy na posiedzeniu Komisji w dniu 20 września 2019r.

Skarżąca pismem z dnia 26 sierpnia 2019, zgodnie z art. 36 ust.1 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. – kodeks postępowania administracyjnego, została powiadomiona o niezłażwieniu skargi w terminie w związku z koniecznością zwołania Komisji Skarg, Wniosków i Petycji. Nowy termin załatwienia sprawy został wyznaczony do 30 września 2019r.

Skarga była przedmiotem analizy na posiedzeniu Komisji w dniu 20 września 2019r. Komisja zapoznała się z dokumentacją dotyczącą zawartych w skardze zarzutów oraz wysłuchała ustnych wyjaśnień pracowników upoważnionych przez organ wykonawczy do prowadzenia postępowań o udzielenie zamówień publicznych.

Analiza stanu prawnego w zakresie udzielania zamówień publicznych wykazała, że żaden przepis prawa nie nakłada na organ wykonawczy, w przypadku zamówień, których wartość szacunkowa nie przekracza 30 000 euro, tj. tak jak w tym przypadku, obowiązku ogłaszania tych zamówień na stronie BIP Urzędu. Ustawodawca w art.4 pkt 8 ustawy z dnia 29 stycznia 2004r. Prawo zamówień publicznych (T.j. Dz. U. z 2018 r, poz. 1986 ze zm. — dalej Pzp), wyłączył stosowanie szczególnych procedur przewidzianych przez ustawę do „zamówień i konkursów, których wartość nie przekracza wyrażonej w złotych równowartości kwoty 30 000 euro”. Wyłączenie przez ustawodawcę stosunkowo niewielkich zamówień (do równowartości 30 000 euro) z procedur uregulowanych przepisami Pzp ma na celu polepszenie sprawności działania jednostek samorządu terytorialnego, co niewątpliwie leży w interesie społecznym.

Zamówienia publiczne, których wartość nie przekracza wyrażonej w złotych równowartości kwoty 30 000 Euro i do których tym samym nie stosuje się ustawy Pzp, udzielane są przez Gminę Bieliny na podstawie *Regulaminu udzielania zamówień o wartości nieprzekraczającej równowartości kwoty określonej w art.,4 pkt 8 ustawy z dnia 29 stycznia 2004 r. Prawo zamówień publicznych, wprowadzonego Zarządzeniem Nr 120.17.2014 Wójta Gminy Bieliny z dnia 10 czerwca 2014 r.(dalej: Regulamin)*

*Zgodnie z zapisami Regulaminu udzielenie zamówienia publicznego o wartości do 30 000 euro wymaga dokonania rozeznania cenowego w formie konkursu ofert cenowych lub negocjacji (§3 ust.4). Rozeznanie cenowe przeprowadza się faksem, pisemnie, elektronicznie lub telefonicznie zapraszając do składania ofert taką liczbę wykonawców świadczących dostawy, usługi lub roboty budowlane będące przedmiotem zamówienia, która zapewni konkurencję oraz wybór najkorzystniejszej oferty (§3 ust.5 lit.a).*

Stosując procedurę opisaną w Regulaminie gmina przestrzega zasady wynikające z art. 44 ust.3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (T. j. Dz. U. z2017 r. poz. 2077 ze zm., dalej: u.f.p.), które zobowiązują gminę do dokonywania wydatków publicznych w sposób celowy i oszczędny z zachowaniem zasad uzyskiwania najlepszych efektów z danych nakładów i optymalnego doboru metod i środków służących osiągnięciu założonych celów w sposób umożliwiający terminową realizację zadań.

Stosowana procedura zapewnia z jednej strony konkurencyjność i transparentność w udzielaniu przedmiotowych zamówień, a z drugiej zabezpiecza interes budżetu gminy z punktu widzenia gospodarności, będąc jednocześnie czytelna i nie uciążliwa ze względów czysto administracyjnych, a także gwarantuje jak najpełniejszą realizację zasad wynikających z art.44 ust.3 u.f.p. Taką procedurę, przy braku obowiązku stosowania Pzp do zamówień o równowartości do 30 000 euro przewiduje większość regulaminów przyjmowanych przez samorządy i nie jest kwestionowana przez organy kontroli i nadzoru.

W oparciu przedstawioną procedurę zostało udzielone zamówienie na „Usługowe prowadzenie audytu wewnętrznego Gminy Bieliny” (na okres 1 roku). Gmina Bieliny jako Zamawiający zwróciła się tym samym z zaproszeniem do złożenia oferty do trzech podmiotów świadczących tego rodzaju usługi. Złożone oferty umożliwiły wybór oferty najkorzystniejszej. W wyniku przeprowadzonego postępowania podpisano w dniu 1 kwietnia 2019 r. umowę na okres jednego roku.

Odnosząc się do treści skargi należy podkreślić, iż nie ma prawnego obowiązku zamieszczania tego rodzaju zaproszeń na stronie podmiotowej BIP. Odnosi się to nie tylko do usługowego prowadzenie audytu wewnętrznego ale również do wskazanych przez skarżącą innych możliwych usług tj.: indywidualnego poradnictwa prawnego, obsługi prawnej, cateringu, transportu.

W świetle uzyskanych wyjaśnień i dokonanych ustaleń Komisja przyjęła stanowisko dotyczące zasadności skargi oraz przygotowała dla Rady Gminy projekt niniejszej uchwały z uzasadnieniem. Komisja zarekomendowała a Rada Gminy przyjęła jako uzasadnione stanowisko w odniesieniu do podniesionych w skardze zarzutów prowadzące do uznania skargi w całości za nieuzasadnione.

Wobec powyższego podjęcie niniejszej uchwały jest uzasadnione i konieczne.

Rada Gminy informuje, że niniejsza uchwała stanowi zawiadomienie o sposobie załatwienia skargi w rozumieniu art.237 § 3 w związku z art.238 § 1 K.p.a.

Rada Gminy Bieliny poucza o treści art.239 § 1 Kodeksu postępowania administracyjnego, który stanowi, iż: „w przypadku, gdy skarga, w wyniku jej rozpatrzenia, została uznana za bezzasadną i jej bezzasadność wykazano w odpowiedzi na skargę, a skarżący ponowił skargę bez wskazania nowych okoliczności – organ właściwy do jej rozpatrzenia może podtrzymać swoje poprzednie stanowisko z odpowiednią adnotacją w aktach sprawy – bez zawiadamiania skarżącego”.

PRZEWODNICZĄCY  
Rady Gminy Bieliny  
*Józef Gawęcki*

**Wynik głosowania imiennego nad projektem uchwały  
w sprawie rozpatrzenia skargi w dniu 26 września 2019 roku**

LP.	Nazwisko i Imię	Oddany głos „za”	Oddany głos „przeciw”	Oddany głos „wstrzymał się”
1	Bernat Elżbieta	✓		
2	Bernat Robert	×		
3	Bęben Jerzy	×		
4.	Brożyna Jan	×		
5	Brożyna Marcin	×		
6	Brożyna Marek	×		
7	Durlej Henryk	×		
8	Gawęcki Józef	×		
9	Herbuś Barbara	×		
10	Pawlik Krzysztof	×		
11	Piotrowski Dariusz	—		
12	Rzepka Dorota	×		
13	Sala Dariusz	×		
14	Sitek Grażyna	×		
15	Szczepaniak Emil	×		
16	<b>Suma</b>	14		

Przewodniczący Rady Gminy Bieliny

Józef Gawęcki  
PRZEWODNICĄCY  
Rady Gminy Bieliny  
Józef Gawęcki