

Projekt

**Uchwała Nr/...../21
Rady Gminy Bieliny
z dnia 2021 roku**

**w sprawie wprowadzenia świadczenia pieniężnego "Bieliński Bon Żłobkowy"
dla rodzin z dzieckiem w wieku do lat 3**

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (T.j. Dz. U. z 2021 r. poz. 1372) oraz art. 2 pkt 3a i art. 22b ustawy z dnia 28 listopada 2003 roku o świadczeniach rodzinnych (T.j. Dz. U. z 2020 r. poz. 111; zm.: Dz. U. z 2018 r. poz. 730 oraz z 2021 r. poz. 1162, M. P. z 2020 r. poz. 1031) uchwała się, co następuje:

§ 1. 1. Ustanawia się "Bieliński Bon Żłobkowy" – świadczenie pieniężne dla rodzin z dziećmi w wieku do lat 3 zamieszkałych na terenie Gminy Bieliny, które ma na celu częściowe pokrycie opłaty za pobyt dziecka w niepublicznej placówce prowadzonej w formie żłobka, klubu dziecięcego lub dziennego opiekuna.

2. Szczegółowe zasady przyznawania i wysokość świadczenia, o którym mowa w ust.1 określa załącznik do niniejszej uchwały.

§ 2. Wzór wniosku o ustalenie prawa do świadczenia „Bieliński Bon Żłobkowy” oraz tryb jego składania i realizacji określi Wójt Gminy Bieliny w drodze zarządzenia.

§ 3. Wykonanie uchwały powierza się Wójtowi Gminy Bieliny.

§ 4. Uchwała podlega ogłoszeniu w Dzienniku Urzędowym Województwa Świętokrzyskiego i wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia.

Uzasadnienie

Zgodnie z art. 22b ust. 1 i 2 ustawy z dnia 28 listopada 2003 r. o świadczeniach rodzinnych rada gminy, biorąc pod uwagę lokalne potrzeby w zakresie świadczeń na rzecz rodzin, może w drodze uchwały, ustanowić dla osób zamieszkałych na terenie jej działania świadczenia rodzinne inne niż przewiduje w/w ustawa. Szczegółowe zasady przyznawania tych świadczeń oraz ich wysokość określa uchwała rady gminy.

W odpowiedzi na potrzeby rodzin z małymi dziećmi, korzystających z usług żłobków lub klubów dziecięcych lub dziennych opiekunów, proponuje się wprowadzenie świadczenia w formie pieniężnej, pn. „Bieliński Bon Żłobkowy”. Bon wypełniłby lukę we wsparciu rodzin z małymi dziećmi, dla których kończą się urlopy rodzicielskie, a których dzieci nie weszły jeszcze w wiek przedszkolny.

Celem uchwały jest stworzenie przyjaznych warunków dla rodzin z dziećmi poprzez udział gminy w zapewnieniu środków finansowych w wysokości zł miesięcznie na każde dziecko w wieku od 1 roku do 3 lat korzystające z usług niepublicznego żłobka lub niepublicznego klubu dziecięcego lub opiekuna dziennego.

Proponowane rozwiązania mają również na celu umożliwienie rodzicom, opiekunom dzieci podjęcia aktywności zawodowej lub powrót na rynek pracy po zakończonym urlopie rodzicielskim.

Zgodnie z założeniami uchwały świadczenie „Bieliński Bon Żłobkowy” przysługiwać będzie rodzicom biologicznym, rodzicom adopcyjnym, osobom samotnie wychowującym dzieci, osobom pełniącym funkcję rodziny zastępczej spokrewnionej i niezawodowej, opiekunowi prawnemu, opiekunowi faktycznemu.

Warunkiem przyznania bonu jest zamieszkiwanie obydwójga rodziców na terenie Gminy Bieliny, składanie rocznego zeznania podatkowego ze wskazaniem miejsca zamieszkania Gmina Bieliny, pozostawanie w zatrudnieniu lub świadczenie innej pracy zarobkowej i nie przebywanie na urlopie wychowawczym.

Do świadczenia „Bieliński Bon Żłobkowy” będą uprawnione również osoby nieaktywne zawodowo, które uczą się w systemie dziennym, bądź z powodu długotrwałej choroby czy niepełnosprawności nie są w stanie podjąć zatrudnienia.

Projekt uchwały nie wyklucza z kręgu osób uprawnionych do bonu osób bezrobotnych zarejestrowanych w Powiatowym Urzędzie Pracy, które odbywają staż dla osób bezrobotnych, przygotowanie zawodowe lub uczestniczą w programach mających na celu aktywizację zawodową.

Przy przyznawaniu świadczenia nie będzie brane pod uwagę kryterium dochodowe, zaś warunki uzyskania świadczenia zapewnią, że środki będą przeznaczone wyłącznie na dzieci. Wprowadzenie bonu powinno wpłynąć na tworzenie warunków dla rozwoju zróżnicowanych form opieki nad małymi dziećmi i poprawę standardów funkcjonowania placówek opieki nad dziećmi w wieku do lat 3 co oznacza, że na terenie gminy powinna zwiększyć się liczba niepublicznych form opieki nad dzieckiem do lat 3.

Zadanie finansowane będzie ze środków własnych Gminy Bieliny, a realizowane przez Samorządowe Centrum Usług Wspólnych w Bielinach.

Wobec powyższego podjęcie przedmiotowej uchwały jest celowe i uzasadnione.

Zasady przyznawania oraz wysokość świadczenia pieniężnego "Bieliński Bon Żłobkowy"

§ 1. Ilekroć mowa jest o:

- 1) **ustawie** – należy przez to rozumieć ustawę z dnia 28 listopada 2003 r. o świadczeniach rodzinnych (T. j. Dz. U. z 2020 r. poz. 111 ze zm.);
- 2) **bonie** - należy przez to rozumieć „Bieliński Bon Żłobkowy” będący świadczeniem pieniężnym na rzecz rodzin z dziećmi w wieku do lat 3 zamieszkałych na terenie Gminy Bieliny;
- 3) **dziecku** – należy przez to rozumieć dziecko, o którym mowa w art.3 pkt 4 ustawy, a także dziecko przyjęte na wychowanie w ramach rodziny zastępczej;
- 4) **podmiocie prowadzącym żłobek lub klub dziecięcy** – należy przez to rozumieć osobę fizyczną, osobę prawną inną niż Gmina Bieliny i jednostkę organizacyjną nieposiadającą osobowości prawnej prowadzącą żłobek lub klub dziecięcy wpisany do rejestru żłobków i klubów dziecięcych prowadzonego przez Wójta Gminy Bieliny;
- 5) **podmiocie zatrudniającym dziennego opiekuna** – należy przez to rozumieć osobę prawną i jednostkę organizacyjną nieposiadającą osobowości prawnej zatrudniającą dziennego opiekuna;
- 6) **dziennym opiekunie** – należy przez to rozumieć dziennego opiekuna zgłoszonego do właściwego wykazu dziennych opiekunów;
- 7) **rodzicach** – oznacza to rodziców biologicznych lub przysposabiających, w tym osoby samotnie wychowujące dziecko, opiekunów prawnych, osoby pełniące funkcję rodziny zastępczej spokrewnionej oraz rodziny zastępczej niezawodowej;
- 8) **opiekunie faktycznym dziecka** – należy przez to rozumieć osobę, o której mowa w art.3 pkt.14 ustawy;
- 9) **osobie samotnie wychowującej dziecko** – należy przez to rozumieć osobę opisaną w art.3 pkt 17a ustawy;
- 10) **rodzinie zastępczej** – należy przez to rozumieć rodzinę zastępczą spokrewnioną oraz rodzinę zastępczą niezawodową w rozumieniu ustawy z dnia 9 czerwca 2011 r. o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej (T.j. Dz. U. z 2020 r. poz. 821 ze zm.);
- 11) **umowie o objęcie dziecka opieką** – należy przez to rozumieć umowę o objęcie dziecka opieką w żłobku lub klubie dziecięcym, albo z podmiotem zatrudniającym dziennego opiekuna w wymiarze co najmniej 5 dni w tygodniu oraz co najmniej 8 godzin dziennie w żłobku albo co najmniej 5 godzin dziennie w klubie dziecięcym;
- 12) **okresie świadczeniowym** – należy przez to rozumieć okres w pierwszym roku realizacji programu od dnia wejścia w życie uchwały do dnia 31 sierpnia 2022 roku, a od 2022 r. od 1 września danego roku do 31 sierpnia kolejnego roku;
- 13) **zatrudnieniu lub innej pracy zarobkowej** – należy przez to rozumieć wykonywanie pracy, o której mowa w art. 3 pkt.22 ustawy.

§ 2. 1. Bon przysługuje matce albo ojcu dziecka, opiekunowi faktycznemu dziecka, opiekunowi prawnemu dziecka albo osobie pełniącej funkcję rodziny zastępczej spokrewnionej lub rodzinie zastępczej niezawodowej.

2. Ustalenie prawa do bonu oraz jego wypłata następuje na wniosek osoby, o której mowa w ust.1 z zastrzeżeniem ust.3.

3. Z zastrzeżeniem ust. 4, w przypadku zbiegu prawa do bonu, świadczenie wypłaca się osobie uprawnionej, która pierwsza złożyła wniosek o przyznanie „Bielińskiego Bonu Żłobkowego” i zawarła umowę o objęcie dziecka opieką.

4. W przypadku zbiegu prawa do świadczenia opiekuna prawnego i osoby pełniącej funkcję rodziny zastępczej świadczenie wypłaca się osobie pełniącej funkcję rodziny zastępczej.

§ 3.1. Bon przyznawany jest przez Wójta Gminy Bieliny, w imieniu którego działa Kierownik Samorządowego Centrum Usług Wspólnych w Bielinach.

2. Bon finansowany jest z budżetu Gminy Bieliny.

§ 4.1. Bon przyznawany jest na każde dziecko w wieku od 1 roku życia do dnia objęcia dziecka wychowaniem przedszkolnym, nie dłużej jednak niż do ukończenia roku szkolnego, w którym dziecko ukończy 3 rok życia pod warunkiem że oboje rodzice, opiekunowie faktyczni, opiekunowie prawni albo osoby pełniące funkcję rodziny zastępczej albo samotnie wychowujący rodzic, opiekun faktyczny, opiekun prawny albo osoba pełniąca funkcję rodziny zastępczej spełniają łącznie następujące warunki:

- 1) zamieszkują na terenie Gminy Bieliny,
 - 2) są zatrudnieni lub wykonują inną pracę zarobkową,
 - 3) rozliczają podatek dochodowy od osób fizycznych w urzędzie skarbowym, którego naczelnik jest miejscowo właściwy w zakresie podatku dochodowego od osób fizycznych dla osób mających miejsce zamieszkania na terenie Gminy Bieliny, jeżeli uzyskują dochody lub przychody podlegające opodatkowaniu tym podatkiem, zgodnie z obowiązującymi przepisami,
 - 4) nie korzystają z urlopu wychowawczego,
 - 5) podpiszą umowę o objęcie dziecka opieką z podmiotem prowadzącym żłobek lub klub dziecięcy, albo z podmiotem zatrudniającym dziennego opiekuna na terenie Gminy Bieliny.
2. W przypadku utraty zatrudnienia lub innej pracy zarobkowej bon przysługuje do końca trzeciego miesiąca następującego po miesiącu, w którym nastąpiła utrata zatrudnienia lub innej pracy zarobkowej.
3. Świadczenie nie przysługuje:
- 1) na dziecko umieszczone w rodzinie zastępczej zawodowej, w rodzinnym domu dziecka albo w instytucjonalnej pieczy zastępczej,
 - 2) osobie, która nie sprawuje faktycznej opieki nad dzieckiem,
 - 3) osobie samotnie wychowującej dziecko, jeżeli nie zostało ustalone na rzecz dziecka od jego rodzica świadczenie alimentacyjne na podstawie tytułu wykonawczego pochodzącego lub zatwierdzonego przez sąd, chyba że:
 - a) rodzice lub jedno z rodziców dziecka nie żyje,
 - b) ojciec dziecka jest nieznan,
 - c) powództwo o ustalenie świadczenia alimentacyjnego od drugiego z rodziców zostało oddalone,
 - d) sąd zobowiązał jednego z rodziców do ponoszenia całkowitych kosztów utrzymania dziecka i nie zobowiązał drugiego z rodziców do świadczenia alimentacyjnego na rzecz tego dziecka,
 - e) dziecko, zgodnie z orzeczeniem sądu, jest pod opieką naprzemienną obojga rodziców sprawowaną w porównywalnych i powtarzających się okresach.

§ 5. Bon przysługuje także, jeżeli oboje rodzice, opiekunowie faktyczni, opiekunowie prawni albo osoby pełniące funkcję rodziny zastępczej lub jeden z rodziców, samotnie wychowujący dziecko rodzic, opiekun faktyczny, opiekun prawny albo osoba pełniąca funkcję rodziny zastępczej nie spełniają warunku określonego w § 4 ust. 1 pkt 2 z powodu:

- 1) legitymowania się orzeczeniem o znacznym lub umiarkowanym stopniu niepełnosprawności albo
- 2) kontynuowania nauki w systemie dziennym, która uniemożliwia sprawowanie bezpośredniej opieki nad dzieckiem albo
- 3) odbywania stażu dla osób bezrobotnych, przygotowania zawodowego lub udziału w programach mających na celu aktywizację zawodową organizowanych przez urząd pracy albo
- 4) pobytu w instytucji zapewniającej całodobowe utrzymanie przez co rozumie się, dom pomocy społecznej, młodzieżowy ośrodek wychowawczy, schronisko dla nieletnich, zakład poprawczy, areszt śledczy, zakład karny, szkołę wojskową lub inną szkołę, jeżeli instytucje te zapewniają nieodpłatnie pełne utrzymanie.

§ 6.1. Wysokość bonu wynosi zł miesięcznie nie więcej jednak niż koszt sprawowania opieki nad dzieckiem wynikający z umowy o objęcie dziecka opieką. Świadczenie przysługuje również za czas usprawiedliwionej nieobecności dziecka w niepublicznym żłobku lub klubie dziecięcym albo u dziennego opiekuna.

2. Jeżeli podmiot prowadzący żłobek lub klub dziecięcy lub podmiot zatrudniający dziennego opiekuna, otrzymuje dofinansowanie na dziecko z innych źródeł niż budżet Gminy Bieliny, wysokość bonu, o którym mowa w pkt. 1, pomniejsza się o kwotę otrzymanego dofinansowania na dziecko. Kwotę świadczenia przysługującą w wysokości określonej w zdaniu poprzedzającym zaokrągla się do 10 gr w górę.

3. Kwotę bonu przysługującą za niepełny miesiąc ustala się, dzieląc kwotę świadczenia przez liczbę wszystkich dni kalendarzowych w danym miesiącu, a otrzymaną kwotę mnoży się przez liczbę dni kalendarzowych, za które świadczenie przysługuje.

4. Bon przyznawany jest na okres świadczeniowy, jednak nie wcześniej niż od pierwszego dnia miesiąca, w którym złożono prawidłowo wypełniony i kompletny wniosek o przyznanie "Bielńskiego Bonu Żłobkowego", z zastrzeżeniem ust.5.

5. W przypadku, gdy umowa o świadczenie opieki nad dzieckiem zawarta jest na czas krótszy niż okres świadczeniowy, bon zostanie przyznany na okres wynikający z tej umowy.