

Bieliny, dnia 01.04.2022r.

Znak: OR-RG.152.1.2022

**Fundacja im. Nikoli Tesli
ul. Proletariacka 3/28
15-449 Białystok**

W załączeniu przekazuję uchwałę Nr XLII/333/22 Rady Gminy Bieliny z dnia 30 marca 2022 roku w sprawie rozpatrzenia petycji Fundacji im. Nikoli Tesli

Przewodniczący Rady Gminy Bieliny
Józef Gawęcki
Józef Gawęcki

**Uchwała Nr XLII/333/22
Rady Gminy Bieliny
z dnia 30 marca 2022 roku**

w sprawie rozpatrzenia petycji Fundacji im. Nikoli Tesli

Na podstawie art. 18b ust.1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (tekst jedn.: Dz. U. z 2021 r. poz. 1372 ze zm.: Dz. U. z 2021 r. poz. 1834) oraz art.9 ust.2 i art.13 ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o petycjach (tekst jedn.: Dz. U. z 2018 r. poz. 870), Rada Gminy Bieliny uchwala, co następuje:

§ 1.

1. Po zapoznaniu się z petycją wniesioną w dniu 21 grudnia 2021 r., uzupełnioną w dniu 22 grudnia 2021 roku i uzupełnioną w dniu 12 stycznia 2022 r. przez Fundację im. Nikoli Tesli z siedzibą w Białymstoku, wzywającą Radę Gminy Bieliny do przyjęcia uchwał: o zakazie stosowania na obszarze Gminy Bieliny „maseczek ochronnych, o zakazie stosowania kwarantann i izolacji oraz o zakazie stosowania szczepionek mRNA (wszystkich producentów), po zapoznaniu się ze stanowiskiem Komisji Skarg, Wniosków i Petycji w przedmiotowej sprawie Rada Gminy Bieliny uznaje przedmiotową petycję za bezzasadną.

§ 2.

Wykonanie uchwały powierza się Przewodniczącemu Rady gminy Bieliny, zobowiązując go do zawiadomienia wnoszącego petycję o sposobie załatwienia.

§ 3.

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

**PRZEWODNICZĄCY
Rady Gminy Bieliny**

Józef Gawęcki

Uzasadnienie

W dniu 21 grudnia 2021 r., wpłynęła do Rady Gminy Bieliny petycja Fundacji im. Nikoli Tesli z siedzibą w Białymstoku, wzywającą Radę Gminy Bieliny do przyjęcia uchwał: o zakazie stosowania na obszarze Gminy Bieliny „maseczek ochronnych, o zakazie stosowania kwarantann i izolacji oraz o zakazie stosowania szczepionek mRNA (wszystkich producentów).

Komisja Skarg Wniosków i Petycji na swym posiedzeniu w dniu 11 marca 2022 roku dokonała analizy treści petycji i stosownych przepisów prawa. W/w petycja spełniała wymogi formalne określone w przepisach ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o petycjach (tekst jedn.: Dz. U. z 2018 r. poz. 870).

Rozpatrując przedmiotową petycję należy wskazać, że zawarte w niej żądania należą do sfer: ochrony zdrowia oraz porządku publicznego, art. 7 ust. 1 pkt 5 i 14 ustawy z dnia 8 marca 1990r. o samorządzie gminnym przewiduje, że do zadań własnych gmin należy zaspokajanie zbiorowych potrzeb wspólnoty tworzącej gminę (osób zamieszkałych na obszarze gminy), m.in. w zakresie ochrony zdrowia oraz porządku publicznego. Jednakże kompetencje samorządu gminnego w zakresie zaspokajania zbiorowych potrzeb wspólnoty tworzonej przez mieszkańców gminy nie są nieograniczone. Należy bowiem mieć na uwadze zawartą w art. 7 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej zasadę legalizmu, zwaną również zasadą praworządności. Zgodnie z treścią tego przepisu Konstytucji wszystkie organy władzy publicznej powinny działać na podstawie prawa i w jego granicach. Prawo nie tylko stanowi kompetencję do działania, ale również jest źródłem nakazów i zakazów, wyznaczających ramy prawne owego działania. Oznacza to, że nie istnieje domniemanie kompetencji organów administracji publicznej. Wszelkie działania tych organów muszą mieć umocowanie w obowiązujących przepisach prawa. Należące do organów administracji publicznej, organy władzy gminy, to jest organ stanowiący (rada gminy) i organ wykonawczy (wójt, burmistrz, prezydent miasta) mogą podejmować tylko takie działania, które do ich kompetencji należą na podstawie obowiązujących przepisów. Wobec tego użyte w art. 7 ust. 1 pkt 5 i 14 ustawy o samorządzie gminnym sformułowania, że do zadań własnych gminy należą ochrona zdrowia oraz porządek publiczny nie znaczy, że rada gminy może podejmować dowolne uchwały w zakresie tych spraw. Uchwały rady gminy dotyczące ochrony zdrowia i porządku publicznego mogą więc być podejmowane tylko wówczas, gdy wynika to z obowiązujących przepisów i nie jest to zastrzeżone do kompetencji innych organów władzy publicznej.

Kwestie związane ze sprawami, których dotyczy przedmiotowa petycja uregulowane są w ustawie z dnia 5 grudnia 2008 r. o zapobieganiu oraz zwalczaniu zakażeń i chorób zakaźnych u ludzi (tekst jedn.: Dz. U. z 2021 r. poz. 2069 z późn. zm.). Przepis art. 46a tej ustawy stanowi, że

W przypadku wystąpienia stanu epidemii lub stanu zagrożenia epidemicznego o charakterze i w rozmiarach przekraczających możliwości działania właściwych organów administracji rządowej i organów jednostek samorządu terytorialnego, Rada Ministrów może określić, w drodze rozporządzenia, na podstawie danych przekazanych przez ministra właściwego do spraw zdrowia, ministra właściwego do spraw wewnętrznych, ministra właściwego do spraw administracji publicznej, Głównego Inspektora Sanitarnego oraz wojewodów:

- 1) *zagrożony obszar wraz ze wskazaniem rodzaju strefy, na którym wystąpił stan epidemii lub stan zagrożenia epidemicznego,*
- 2) *rodzaj stosowanych rozwiązań - w zakresie określonym w art. 46b - mając na względzie zakres stosowanych rozwiązań oraz uwzględniając bieżące możliwości budżetu państwa oraz budżetów jednostek samorządu terytorialnego.*

W oparciu o upoważnienie zawarte w art. 46a oraz art. 46b pkt 1-6 i 8-13 ustawy z dnia 5 grudnia 2009 r. o zapobieganiu oraz zwalczaniu zakażeń i chorób zakaźnych u ludzi, Rada Ministrów wydała Rozporządzenie z dnia 25 lutego 2022 r. w sprawie ustanowienia określonych ograniczeń, nakazów i zakazów w związku z wystąpieniem stanu epidemii (Dz. U. poz. 473), które to rozporządzenie zastąpiło wcześniej wydane i obowiązujące w czasie wniesienia petycji - Rozporządzenie Rady Ministrów z dnia 6 maja 2021 r. w sprawie ustanowienia określonych ograniczeń, nakazów i zakazów w związku z wystąpieniem stanu epidemii (Dz. U. poz. 861 z późn. zm.).

Oba rozporządzenia wprowadziły m.in. obowiązek zakrywania ust i nosa oraz obowiązek poddania się kwarantannie, a także reguluje kwestie związane ze szczepieniami ochronnymi przeciwko COVID-19. Rady gmin nie mają kompetencji do podejmowania uchwał, wyłączających bądź ograniczających stosowanie przepisów w/w rozporządzenia, ani do wydania zakazu stosowania szczepionek przeciwko COVID-19.

Podsumowując powyższe podjęcie uchwał w sprawach określonych przez Fundację im. Nikoli Tesli z siedzibą w Białymstoku, w jej petycji przesłanej w dniach 21 grudnia 2021 r., 22 grudnia 2021r. i 12 stycznia 2022 r. nie jest możliwe, gdyż Rada Gminy Bieliny nie ma kompetencji do podejmowania takich uchwał.

Zgodnie z art. 13 ust. 2 ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o petycjach sposób załatwienia petycji nie może być przedmiotem skargi.

Niniejsza uchwała wraz z jej uzasadnieniem stanowi zawiadomienie o sposobowe załatwienia petycji w rozumieniu art. 13 ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o petycjach i zostanie ona doręczona podmiotowi wnoszącemu petycję.

PRZEWODNICZĄCY
Rady Gminy Bieliny
Józef Gawęcki