

**Uchwała Nr LII/414/23**  
**Rada Gminy Bieliny**  
**z dnia 30 stycznia 2023 roku**

**w sprawie zaopiniowania Projektu Planu Ochrony Świętokrzyskiego Parku Narodowego**

Na podstawie art. 18 ust.2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990r. o samorządzie gminnym (tekst jednolity Dz. U. z 2023 r. poz. 40) oraz art. 19 ust.2 ustawy z dnia 16 kwietnia 2004r. o ochronie przyrody (tekst jednolity Dz.U. z 2022r. poz. 916 ze zm.: Dz. U. z 2022 r. poz. 1726 i poz. 2375) Rada Gminy Bieliny uchwala co następuje:

§1

1. Opiniuje się negatywnie Projekt Planu Ochrony dla Świętokrzyskiego Parku Narodowego stanowiący załącznik do Projektu Rozporządzenia Ministra Klimatu i Środowiska w sprawie ustanowienia planu ochrony dla Świętokrzyskiego Parku Narodowego.
2. Treść stanowiska Rady Gminy Bieliny stanowi załącznik do uchwały.

§2

Stanowisko o którym mowa w §1 należy przekazać Dyrektorowi Świętokrzyskiego Parku Narodowego.

§3

Wykonanie uchwały powierza się Wójtowi Gminy Bieliny.

§4

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia i podlega ogłoszeniu w Biuletynie Informacji Publicznej.

Przewodniczący Rady Gminy Bieliny  
/-/ Józef Gawęcki

## Uzasadnienie

Art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 16 kwietnia 2004r. o ochronie przyrody (tekst jednolity Dz.U. z 2022r. poz. 916 ze zm.) stanowi, że projekt planu ochrony dla parku narodowego, przed ustanowieniem go w drodze rozporządzenia przez Minister Klimatu i Środowiska, wymaga zaopiniowania przez właściwe miejscowo rady gmin. Pismem z dnia 28.11.2022 r. (data wpływu do Rady Gminy Bieliny 30.11.2022r.) Dyrektor Świętokrzyskiego Parku Narodowego zwrócił się z wnioskiem o zaopiniowanie projektu planu ochrony Świętokrzyskiego Parku Narodowego, będącego załącznikiem do projektu Rozporządzenia Ministra Klimatu i Środowiska w sprawie ustanowienia planu ochrony dla Świętokrzyskiego Parku Narodowego.

Uzyskanie opinii jest zgodne z §2 *Rozporządzenia Ministra Środowiska w sprawie sporządzania projektu planu ochrony dla parku narodowego, rezerwatu przyrody i parku krajobrazowego, dokonywania zmian w tym planie oraz ochrony zasobów, tworów i składników przyrody*, jednym z elementów występujących w ostatnim etapie sporządzania projektu planu ochrony dla parku narodowego.

Rada Gminy Bieliny po dokonaniu analizy zapisów przedłożonego projektu Planu Ochrony Świętokrzyskiego Parku Narodowego wyraziła swoją opinię.

Rada Gminy sprawy będące w zakresie swoich kompetencji rozstrzyga w formie uchwały. Opinia w sprawie projektu Planu Ochrony Świętokrzyskiego Parku Narodowego stanowi załącznik do niniejszej uchwały.

## **Opinia Rady Gminy Bieliny do projektu Planu Ochrony Świętokrzyskiego Parku Narodowego**

Rada Gminy Bieliny opiniuje negatywnie projekt Planu Ochrony Świętokrzyskiego Parku Narodowego przedłożony przez Dyrektora Świętokrzyskiego Parku Narodowego za pismem z dnia 28.11.2022r. skierowanym do Przewodniczącego Rady Gminy Bieliny.

Art. 19 ust.2 ustawy z dnia 16 kwietnia 2004r. o ochronie przyrody (tekst jednolity Dz.U. z 2022r. poz. 916 ze zm.: Dz. U. z 2022 r. poz. 1726 i poz. 2375) stanowi, że projekt planu ochrony parku narodowego przed ustanowieniem wymaga zaopiniowania przez właściwe miejscowo rady gmin.

Decyzja o negatywnym zaopiniowaniu projektu Planu Ochrony Świętokrzyskiego Parku Narodowego została podjęta po przeprowadzonej dokładnej analizie przedłożonego dokumentu. Analizując zawarte w dokumencie treści stwierdzono, iż Plan Ochrony Świętokrzyskiego Parku Narodowego został przygotowany w sprzeczności z potrzebami społeczno-gospodarczymi Gminy i jej mieszkańców.

Gmina Bieliny jest gminą typowo rolniczą z ukierunkowaniem rozwoju na zachowanie funkcji rolniczej oraz turystyki i agroturystyki, zgodnie ze wskazaniem w Strategii Rozwoju Gminy przyjętej Uchwałą Nr XLIII/336/22 Rady Gminy Bieliny z dnia 29 kwietnia 2022 r. w sprawie przyjęcia do realizacji Strategii Rozwoju Gminy Bieliny na lata 2021- 2030.

Restrykcyjne zapisy zawarte w opiniowanym dokumencie, odnoszące się w szczególności do zawartego w dokumencie katalogu ustaleń do studiów uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego gmin oraz miejscowych planów zagospodarowania przestrzennego, w znacznym stopniu utrudniają, a nawet uniemożliwiają rozwój zgodnie z kierunkami wskazanymi w Strategii Rozwoju Gminy.

Poza wprowadzonym szeregiem nakazów i zakazów Plan nie odzwierciedla zrównoważonego rozwoju terenów, na które będzie oddziaływać po jego przyjęciu w przedstawionej formie.

Negatywna ocena ogólna Planu spowodowana jest nie uwzględnieniem lub uwzględnieniem tylko części wniosków i uwag Wójta przesłanych za pismem znak: Or.610.1.2015 z dn. 22.08.2022 r. na etapie konsultacji społecznych Projektu Planu Ochrony Świętokrzyskiego Parku Narodowego – ujętych w rejestrze uwag i wniosków prowadzonych przez ŚPN, oraz w uchwale nr XXX/217/17 Rady Gminy Bieliny z dnia 15 lutego 2017 roku w sprawie zaopiniowania Projektu Planu Ochrony Świętokrzyskiego Parku Narodowego.

Negatywna ocena wynika, w szczególności z niżej wymienionych powodów:

1. Zamiana zapisu „wprowadzenie obowiązku uprzedniego informowania Służb Parku przez użytkowników gruntów o terminach i zakresie wykonywania prac z zakresu użytkowania gruntów wewnątrz Parku” na zapis „Określenie zasad dostępu do gruntów prywatnych położonych w graniach parku” – nadal jest bardzo nieprecyzyjny i ogólnikowy oraz

pozostawiający niepewność w zakresie prowadzenia działalności rolniczej i dysponowania własnością.

2. Wszelkie zapisy dotyczące uwzględniania wymogów Planu w ustaleniach studiów uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego oraz miejscowych planów zagospodarowania przestrzennego otaczających gmin, jest zbyt dalekim wykroczeniem ustaleń projektu planu ochrony poza ustalone granice Świętokrzyskiego Parku Narodowego i stanowią rodzaj nakazu a nie zaleceń. Zawarte w ustawie o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym przepisy w sposób wystarczający normują lokalizację m.in. zabudowy z punktu widzenia ochrony środowiska. Wskazywanie jako sposób eliminacji lub ograniczanie zagrożeń i ich skutków w tabelach sformułowań „*Uwzględnienie wymogów Parku w ustaleniach studiów uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego otaczających gmin, w zakresie ograniczenia zabudowy otuliny, zwiększającej zapotrzebowanie na wodę, w związku z czym powstają kolejne ujęcia zasilające sieć wodociągową (wysokowydajne studnie głębinowe) w otulinie Parku*” jest dużym ograniczeniem wykraczającym poza granice Parku lub strefy ekotonowej.
3. W rozdziale 12 pkt. 1 ppkt 1 nakaz pozostawienia w formie niezabudowanej, w tym także w zakresie budowy dróg, obiektów technicznych, ujęć wody itp. korytarzy ekologicznych (lądowych i wodnych) o znaczeniu lokalnym jest dużym utrudnieniem dla naszych mieszkańców. Znajdujący się na terenie naszej gminy korytarz ekologiczny Krajno-Kakonin – korytarz południowy i południowo-zachodni na obszarze otuliny parku łączący Park z Cisowsko-Orłowińskim Parkiem Krajobrazowym (oznaczony na mapie przebiegów korytarzy ekologicznych nr VIII) został wyznaczony na dużym obszarze trzech msc. gm. Bieliny tj. Porąbki, Kakonin i Bieliny w tym na terenach zabudowanych. Pozostawianie takiego zapisu spowoduje, że w przyszłości na tych terenach nie będzie możliwości zwiększenia zabudowy, wykonania niezbędnej infrastruktury, budowy ujęć wody itp. na gruntach będących własnością naszych mieszkańców, ale też gruntach będących własnością gminy Bieliny Jest to ograniczenie mocno ingerujące w własności osób prywatnych, oraz ograniczające rozwój gminy. Ponadto na terenie gminy Bieliny występuje duży deficyt wody pitnej, dlatego wskazana jest budowa nowych ujęć wody w miejscach jej potencjalnego występowania na terenie całej otuliny ŚPN.
4. W rozdziale 12 w pkt 3 dot. wskazań do zagospodarowania terenów **otuliny** Parku oraz niezbędnych ograniczeń w ich użytkowaniu w ppkt 2 określono iż „*Budowa nowych obiektów mieszkalnych, usługowych i gospodarczych możliwa będzie wyłącznie w granicach wyznaczonego rozwoju osadnictwa, określonego w obowiązujących studiach uwarunkowań i kierunkach oraz miejscowych planach zagospodarowania przestrzennego uwzględniających uwarunkowania związane z utrzymaniem drożności korytarzy ekologicznych oraz strefy ekotonowej wzdłuż granic Parku.*” Powyższe zapisy uniemożliwiają w przyszłości wyznaczanie nowych terenów zabudowy wraz z niezbędną infrastrukturą w miejscowościach Gminy Bieliny, na których wyznaczona jest otulina ŚPN.
5. W rozdziale 12 w pkt 3 dot. wskazań do zagospodarowania terenów **otuliny** Parku oraz niezbędnych ograniczeń w ich użytkowaniu w ppkt 3 dot. zmiany sposobu użytkowania gruntów poza obszarem osadnictwa został dopuszczony tylko kierunek zmiany *grunty orne – trwale użytki zielone – zadrzewienia – grunty leśne*, zmiana w kierunku przeciwnym jest niedozwolona. Jesteśmy gminą rolniczą, w przypadku braku możliwości przywrócenia gruntów leśnych do użytkowania rolniczego jest stratą dla rolników, którzy planują produkcję rolną w większym niż dotychczas gospodarstwie.
6. W rozdziale 12 w pkt 6 dotyczącym wskazań dla strefy ekotonowej zakłada się nie budowanie nowych dróg, oraz utrzymanie i naprawę istniejących dróg bez wprowadzenia nowego, o wyższym standardzie typu nawierzchni. Istniejące w strefie ekotonowej drogi o nawierzchni gruntowej wymagają przebudowy lub nawet budowy, dlatego zakaz dotyczący

niezmieniania nawierzchni drogi jest zakazem nie do przyjęcia, ze względu brak możliwości użytkowania gruntów przyległych do drogi nowym zmechanizowanym sprzętem. Drogi gruntowe wymagają częstej naprawy zwłaszcza po okresie zimowym, co jest dużym obciążeniem dla budżetu gminy i mieszkańców.

7. W rozdziale 10 należy rozważyć umożliwienie wprowadzania psów do ŚPN np. na uwięzi.