

**UCHWAŁA Nr LIX/479/ 2023**  
**RADY GMINY BIELINY**  
**z dnia 28 września 2023r.**

**w sprawie przekazania skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Kielcach**

Na podstawie art. 18 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (tekst jedn.: Dz. U. z 2023 r. poz. 40 ze zm.: Dz. U. z 2023 r. poz. 572 i poz. 1463) w związku z art. 54 § 2 ustawy z dnia 30 sierpnia 2002 r. - Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi (tekst jedn.: Dz. U. z 2023 r. poz. 1634), Rada Gminy Bieliny uchwala, co następuje:

**§ 1.** Przekazać do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Kielcach skargę z dnia 31 sierpnia 2023r. Prokuratora Rejonowego Kielce – Wschód na uchwałę Nr LIII/419/23 Rady Gminy Bieliny z dnia 23 marca 2023r. w sprawie uchwalenia „Programu opieki nad zwierzętami bezdomnymi oraz zapobiegania bezdomności zwierząt na terenie Gminy Bieliny na 2023r.”

**§ 2.** Treść odpowiedzi na skargę, o której mowa w § 1, stanowi załącznik do niniejszej uchwały.

**§ 3.** Wykonanie uchwały powierza się Wójtowi Gminy Bieliny.

**§ 4.** Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący Rady Gminy Bieliny  
/-/ Józef Gawęcki

## Uzasadnienie

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (tekst jedn.: Dz. U. z 2023 r. poz. 40) oraz art. 11a ust. 1 ustawy z dnia 21 sierpnia 1997 r. o ochronie zwierząt (tekst jedn.: Dz. U. z 2022 r. poz. 572) Rada Gminy Bieliny podjęła uchwałę Nr LIII/419/23 z dnia 23 marca 2023 r. w sprawie uchwalenia „Programu opieki nad zwierzętami bezdomnymi oraz zapobiegania bezdomności zwierząt na terenie Gminy Bieliny na 2023r.”

W dniu 31 sierpnia 2023r. Prokurator Rejonowy Kielce – Wschód wniósł za pośrednictwem Rady Gminy Bieliny skargę do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego na w/w uchwałę dotyczącą stwierdzenia jej nieważności w części zarzucając istotne naruszenie prawa tj. art.11a ust.1 ustawy z dnia 21 sierpnia 1997r. o ochronie zwierząt (Dz.U. z 2016r. poz.2102) polegające na przekroczeniu zakresu ustawowego upoważnienia dla ustanowienia aktu prawa miejscowego poprzez wskazanie w §3 ust.2 załącznika do uchwały nr LIII/419/23, że w przypadku zdarzeń drogowych z udziałem zwierząt odpowiednia usługa weterynaryjna zostanie wykonana po otrzymaniu zgłoszenia od Policji, z Urzędu Gminy Bieliny lub odpowiednich służb ratowniczych w przypadku, gdy nie będzie możliwe ustalenie właściciela zwierzęcia biorącego udział w zdarzeniu drogowym, choć w/w/ ustawa nie zawiera takich ograniczeń.

Zgodnie z art.54 § 2 ustawy z dnia 30 sierpnia 2002 r. Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi (tj. Dz. U. z 2023 poz.1634) organ, którego działanie jest przedmiotem skargi (w przedmiotowej sprawie organem tym jest Rada Gminy Bieliny) przekazuje skargę sądowi wraz z kompletnymi i uporządkowanymi aktami sprawy i odpowiedzią na skargę, w postaci papierowej lub elektronicznej, w terminie trzydziestu dni od dnia jej otrzymania. Stosownie do art.54 § 3 ustawy Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi - Organ, którego działanie, bezczynność lub przewlekłe prowadzenie postępowania zaskarżono, może w zakresie swojej właściwości uwzględnić skargę w całości w terminie trzydziestu dni od dnia jej otrzymania.

W świetle powyższego zasadne jest przekazanie skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Kielcach.

Załącznik  
do uchwały Nr LIX/479/23  
Rady Gminy Bieliny  
z dnia 28 września 2023r.

**Wojewódzki Sąd Administracyjny w Kielcach**  
**ul. Prosta 10**  
**25-366 Kielce**

**Skarżący: Prokurator Rejonowy**  
Prokuratura Rejonowa Kielce-Wschód w Kielcach  
Ul. Sandomierska 106  
28-318 Kielce

**Organ: Rada Gminy Bieliny**  
Ul. Partyzantów 17  
26-004 Bieliny

**ODPOWIEDŹ NA SKARGĘ**

Na podstawie art.54 § 2 ustawy z dnia 30 sierpnia 2002 r. Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi (tj. Dz. U. z 2023 poz.1634), przekazuję skargę Prokuratora Rejonowego Kielce-Wschód w Kielcach z dnia 31 sierpnia 2023r. na uchwałę Nr LIII/419/23 Rady Gminy Bieliny z dnia 23 marca 2023r. w sprawie uchwalenia „Programu opieki nad zwierzętami bezdomnymi oraz zapobiegania bezdomności zwierząt na terenie Gminy Bieliny na 2023r.” i wnoszę o:

- oddalenie skargi jako bezzasadnej w całości,
- odstąpienie od obciążania zaskarżonego organu kosztami postępowania,
- na podstawie art.119 pkt 2 ustawy Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi rozpoznanie sprawy w trybie uproszczonym

**UZASADNIENIE**

W dniu 31 sierpnia 2023r. Prokurator Rejonowy Kielce-Wschód w Kielcach wniósł do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Kielcach, za pośrednictwem Rady Gminy Bieliny skargę na uchwałę Rady Gminy Bieliny Nr LIII/419/23 Rady Gminy Bieliny z dnia 23 marca 2023r. w sprawie uchwalenia „Programu opieki nad zwierzętami bezdomnymi oraz zapobiegania bezdomności zwierząt na terenie Gminy Bieliny na 2023r.”

Skarżąc w części ww. uchwałę Prokurator zarzucił istotne naruszenie prawa tj. art.11a ust.1 ustawy z dnia 21 sierpnia 1997r. o ochronie zwierząt (Dz.U. z 2016r. poz.2102) polegające na przekroczeniu zakresu ustawowego upoważnienia dla ustanowienia aktu prawa miejscowego poprzez wskazanie w §3 ust.2 załącznika do uchwały nr LIII/419/23, że w przypadku zdarzeń drogowych z udziałem zwierząt odpowiednia usługa weterynaryjna zostanie wykonana po otrzymaniu zgłoszenia od Policji, z Urzędu Gminy Bieliny lub odpowiednich służb ratowniczych w przypadku, gdy nie będzie możliwe ustalenie właściciela zwierzęcia biorącego udział w zdarzeniu drogowym, choć w/w ustawa nie zawiera takich ograniczeń.

Skarżący wniósł o stwierdzenie nieważności zaskarżonej uchwały w części, w odniesieniu do § 3 ust.2 załącznika do przedmiotowej uchwały

Skarga nie zasługuje na uwzględnienie.

Należy podnieść, że z treści zaskarżonego przepisu Programu wynika zobowiązanie do obciążenia właściciela zwierzęcia kosztami zapewnienia opieki nad tym zwierzęciem, gdyż przepisy ustawy o ochronie zwierząt oraz przepisy ustawy o finansach publicznych nie przewidują możliwości wydatkowania środków publicznych na zwierzęta stanowiące własność innych podmiotów.

Ponadto zauważyć należy, że w art.11a w zakresie zdania wstępnego została dokonana zmiana przez art.1 pkt.2 lit. a ustawy z dnia 15 listopada 2016r. (Dz.U. z 2016r. poz.2102), która weszła w życie 6 stycznia 2017r. i miała zastosowanie przy wydawaniu zaskarżonej uchwały. Zmiana polegała na dodaniu przez ustawodawcę do wstępu do wyliczenia zwrotu „w szczególności”, co świadczy o tym, że katalog elementów, jakie ma zawierać art.11a ustawy o ochronie zwierząt nie jest zamknięty. W uzasadnieniu projektu powyższej ustawy nowelizującej stwierdzono: „Ponadto proponuje się wprowadzenie otwartego katalogu elementów, będących przedmiotem programu, przy zachowaniu dotychczasowych elementów mających charakter obligatoryjny.

Art.11a ust.2 otrzymał brzmienie: „Program, o którym mowa w ust.1 obejmuje w szczególności:”, co pozwala na umieszczenie w Programie treści zdaniem organu niezbędnych do należytego wykonania zadania własnego gminy i uelastycznienie sposobu realizacji zadania własnego przez gminę. Oznacza to, że § 3 ust.2 Programu znajduje oparcie w nowym brzmieniu art.11a ust.2 ustawy o ochronie zwierząt. Tym samym zarzut skargi dotyczący wyjścia rady gminy w tym zakresie poza granice ustawowego upoważnienia jest chybiony.

Załączniki:

- akta sprawy wraz z odpowiedzią na skargę i odpisem dla strony skarżącej
- egzemplarz złożonej przez Prokuratora skargi
- uchwała Nr LIII/419/23 Rady Gminy Bieliny z dnia 23 marca 2023r. w sprawie uchwalenia „Programu opieki nad zwierzętami bezdomnymi oraz zapobiegania bezdomności zwierząt na terenie Gminy Bieliny na 2023r.”